

УДК 631.6

АКТУАЛЬНЫЕ МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ МЕЛИОРАТИВНОГО КОМПЛЕКСА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Брагилева Александра Юрьевна

магистрант, кафедра кадастра и мониторинга земель

ФГБОУ ВО Донской ГАУ Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт имени А.К.

Кортунова, г. Новочеркасск

Аннотация. В статье анализируются актуальные меры государственной поддержки развития мелиоративной системы в Ростовской области, а также рассматривается достигнутый эффект от реализации данных мер.

Мелиорация земель – сложный и очень важный процесс, насчитывающий многолетнюю историю развития и совершенствования множества инженерных мелиоративных систем. Главной задачей мелиорации земель являются обеспечение устойчивости и увеличение урожайности сельскохозяйственных культур, повышение производительности труда и рост доходности предприятий. Со стороны государства принимается ряд мер по созданию и реализации Федеральных целевых программ, направленных на сохранение, улучшение и поддержание в качественном состоянии фонда земель сельскохозяйственного назначения, поскольку в большинстве субъектов Российской Федерации, в том числе в Ростовской области, в части сохранения и восстановления плодородия почв и развития мелиорации ситуация остается сложной, имеется тенденция к ее ухудшению. Цель данной статьи выявить основные пути решения данных проблем с помощью комплекса государственной поддержки, эффективность и целесообразность таких мер, поскольку на сегодняшний день проблема эффективной агромелиорации земель остается актуальной и требующей пристального внимания.

Ключевые слова: мелиорация сельскохозяйственных земель, агромелиорация, мелиоративные системы, государственные программы развития мелиорации, проблемы мелиорации.

Мелиорация сельскохозяйственных земель в Ростовской области издавна является неотъемлемым условием эффективного и продуктивного возделывания земель. Почвы Ростовской области преимущественно представлены чернозёмами, расположенными в засушливой степной зоне и каштановыми почвами, сконцентрированными в очень засушливой сухостепной Манычско-Донской зоне, поэтому именно орошение земель является важным резервом повышения урожайности, валового производства сельскохозяйственной продукции и обеспечения устойчивого развития агропромышленного комплекса. Осушенные земли также

присутствуют в регионе, но в значительно меньших объемах. По данным Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, по состоянию на 01.01.2019 г. общая площадь мелиорируемых земель в Ростовской области составила 260,0 тыс. га, из которых осушенных земель – 27,8 тыс. га, тогда как орошаемые земли занимали площадь 232,2 тыс. га. Основная часть орошаемых земель находится в Семикаракорском, Волгодонском, Багаевском, Мартыновском, Пролетарском и Веселовском районах области. Это обусловлено тем, что на долю этих районов приходится наибольший объем производства картофеля, овощей, а также выращивание риса.

Однако, несмотря на явные преимущества орошаемых земель перед богарными, в последние десятилетия орошаемые площади Ростовской области по данным Ростовмелиоводхоза уменьшились с 420,1 тыс. га в 1990 году до 232,2 тыс. га к 2018 году, то есть на 44,7% [6]. В Таблице 1 представлена динамика мелиорируемых земель Ростовской области за период с 2013 по 2018 гг.

Таблица 1. Динамика мелиорируемых земель в Ростовской области
за период с 2013 по 2018 гг. (тыс. га)

Вид земель	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Общая площадь мелиорируемых земель (тыс. га):	259,3	259,1	259,4	259,6	259,6	260,0
в том числе:						
• орошаемые	231,6	231,4	231,7	231,9	231,9	232,2
• осушенные	27,7	27,7	27,7	27,7	27,7	27,8

В настоящее время магистральные каналы и межхозсеть содержатся в работоспособном состоянии, но внутрихозсеть требует капитального ремонта и реконструкции на площади около 80,0 тыс. га. По этой причине регулярно орошается только порядка 160 тыс. га, что составляет около 70% от возможных 232,2 тыс. га орошаемых земель. Орошение неполной площади земель обусловлено снижением технического уровня мелиоративных систем из-за физического износа инженерных сооружений на сети, недостаточным количеством поливной техники, нарушениями технологий орошения и возделывания сельскохозяйственных культур, снижением плодородия почвы. Особенно критически обстоит дело с поливной техникой. Парк дождевальномашин сильно сократился, из имеющихся в 1990 году 4970 машин в настоящее время на полях области работает только около 900 шт [7].

В виду сложившихся проблем оказание государственной помощи в виде субсидирования восстановления оросительной сети, приобретения дождевальной техники и насосно-силового оборудования является одним из ключевых аспектов эффективного развития

сельскохозяйственного производства на орошаемых землях Ростовской области. Учитывая высокую стоимость восстановления мелиоративной сети, дождевальной техники и насосно-силового оборудования, поставленную задачу можно решить только поэтапно и при субсидировании части затрат.

Для реализации данных мероприятий в соответствии с Концепцией Федеральной Целевой Программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и Федеральной Целевой Программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года» была разработана региональная целевая подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» в Ростовской области. Помимо реализации мероприятий этой программы на сегодняшний день в рамках областной поддержки в Ростовской области осуществляется субсидирование на текущий ремонт, планировку и расчистку коллекторно-дренажной сети, подачу воды для орошения сельскохозяйственных культур, подачу воды на рисовые оросительные системы, а также на приобретение ленты капельного орошения (Таблица 2).

Таблица 2. Актуальные меры государственной поддержки мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Ростовской области

Наименование государственной поддержки	Регламентирующий документ
Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	С 2013 по 2018 гг.: Постановление Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 592 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (утратило силу)
	С 2018 г.: Постановление Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 652 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»
Субсидия на возмещение части затрат на текущий ремонт и планировку оросительных систем, расчистку коллекторно-дренажной сети на приобретение и доставку фосфогипса, приобретение гербицидов, ленты капельного орошения, необходимого оборудования и специализированной техники для удаления сорной растительности на мелиоративных	Постановление Правительства Ростовской области от 25.05.2017 № 377 «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на текущий ремонт и планировку оросительных систем, расчистку коллекторно-дренажной сети на приобретение и доставку фосфогипса,

каналах	приобретение гербицидов, ленты капельного орошения, необходимого оборудования и специализированной техники для удаления сорной растительности на мелиоративных каналах»
Субсидии на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (на возмещение расходов, связанных с осуществлением агролесомелиоративных мероприятий; гидромелиоративных мероприятий, связанных со строительством, реконструкцией и техническим перевооружением мелиоративных систем общего и индивидуального пользования)	Постановление Правительства Ростовской области от 16.02.2017 № 107 «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы»

Основная доля государственной поддержки для развития сельского хозяйства и агропромышленного комплекса Ростовской области приходится именно на мероприятия, осуществляемые в рамках подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Подпрограмма). Данная Подпрограмма предусматривает проведение комплекса взаимосвязанных технических, организационных, экологических, технологических и хозяйственных мероприятий с соответствующим финансовым, материально-техническим, научным и информационным обеспечением при условии соблюдения законодательства Российской Федерации. Целью Подпрограммы является увеличение объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и развития мелиоративного комплекса Ростовской области и повышения плодородия почв при выполнении комплекса агротехнических, гидромелиоративных, агрохимических, культуртехнических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий с использованием современных достижений науки и техники. Основными задачами Подпрограммы являются:

- восстановление и развитие мелиоративного комплекса Ростовской области;
- рациональное и экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, повышение плодородия почв до оптимального уровня в каждой конкретной зоне;
- развитие на мелиорированных землях кормопроизводства в соответствии с темпами роста поголовья КРС, гарантированное обеспечение населения рисом, овощами,

продукцией плодово-ягодных культур;

- улучшение социально-экономических условий жизни сельского населения;
- поддержка финансовых ресурсов сельхозтоваропроизводителей на мелиорированных землях.

Оценивая достигнутые результаты в рамках реализации Подпрограммы, можно сделать вывод о ее эффективности и целесообразности поставленных задач, поскольку за период с 2014 по 2018 г. все основные мероприятия были выполнены в срок, а также достигнутые значения целевых показателей (индикаторов) полностью соответствуют запланированным значениям, либо даже превышают их. Так, например, ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель в 2016 году составил 6,1 тыс. га, что на 0,1 тыс. га выше запланированного показателя (Таблица 3).

Таблица 3.Выполнение целевых показателей (индикаторов) Подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» за период с 2014 по 2018 гг.

№ п/п	Номер и наименование показателя Подпрограммы	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017	2018
1	Ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем, включая мелиоративные системы общего и индивидуального пользования	тыс. га	5,4	3,2	6,1	6,1	5,3
2	Защита земель от водной эрозии, затопления и подтопления	тыс. га	4	4	4	4	4
3	Защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания	тыс. га	25,1	25,1	25,1	25,1	1,3
4	Сохранение существующих и создание новых высокотехнологичных рабочих мест за счет увеличения продуктивности существующих и вовлечения в оборот новых сельскохозяйственных угодий	чел.	1 800	1 850	1 900	1 950	2 000
5	Прирост объема производства продукции растениеводства на мелиорируемых землях сельскохозяйственного назначения (нарастающим итогом)	%	26	39	59	8	12,1
6	Количество государственных гидротехнических сооружений, приведенных в безопасное в эксплуатации техническое состояние	ед.	3	4	3	5	3
7	Площадь, на которой проведены агролесомелиоративные мероприятия	га	105,2	100	100	100	101,2

По результатам реализации Подпрограммы за период с 2014 по 2018 гг. всего было

введено в эксплуатацию 26,1 тыс. га мелиорируемых земель, защищено 20 тыс. га земель от водной эрозии, затопления и подтопления, защищено и сохранено 101,7 тыс. га сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания, приведено в безопасное в эксплуатации техническое состояние 18 государственных гидротехнических сооружений и многое другое.

Запланированные Подпрограммой задачи по развитию мелиорации региона предполагают к 2020 г. восстановление в общей сложности более 35 тыс. га орошаемых земель. Эта и другие задачи позволят осуществить ежегодный прирост объема производства сельскохозяйственной продукции, гарантировать обеспечение урожайности сельскохозяйственных культур вне зависимости от природных условий за счет ввода в эксплуатацию мелиорированных земель; сохранить существующие и создать новые высокотехнологичные рабочие места сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет увеличения продуктивности существующих и вовлечения в оборот новых сельскохозяйственных угодий.

Список литературы:

1. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы: Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (в ред. от 08.02.2019 №98) // Собрание законодательства. – 2012. - № 32 (ст. 4549).
2. О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы: Постановление Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1544 (в ред. от 06.09.2018 г. №1063) // Собрание законодательства. – 2017. - № 52 (ст. 8126).
3. Об утверждении государственной программы Ростовской области "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия: Постановление Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 652 (в ред. от 20.03.2019 №183) // Официальный интернет-портал правовой информации Государственная система правовой информации. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> Дата обращения 01.06.2019).
4. О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на текущий ремонт и планировку оросительных систем, расчистку коллекторно-дренажной сети, приобретение и доставку фосфогипса, приобретение гербицидов, ленты капельного орошения, необходимого оборудования и специализированной техники для удаления

сорной растительности на мелиоративных каналах: Постановление Правительства Ростовской области от 25.05.2017 № 377 (в ред. от 01.02.2019 №43) // Официальный интернет-портал правовой информации Государственная система правовой информации. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> Дата обращения 01.06.2019).

5. О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на реализацию мероприятий федеральной целевой программы "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы": Постановление Правительства Ростовской области от 16.02.2017 № 107 (в ред. от 25.04.2019 №281) // Официальный интернет-портал правовой информации Государственная система правовой информации. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> Дата обращения 01.06.2019).
6. Ханмагомедов С.А. Анализ современного состояния оросительных систем в Ростовской области/Ханмагомедов С.А.// Пути повышения эффективности орошаемого земледелия.– 2007. – № 38.– С. 11-12.
7. Щедрин В.Н., Балакай Г.Т., Бабичев А.Н. Перспективы развития мелиорации сельскохозяйственных земель Ростовской области на период до 2020 года / Щедрин В.Н., Балакай Г.Т., Бабичев А.Н. // Вестник аграрной науки Дона.– 2011. – № 3(15).– С. 87-92.
8. Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС). [Электронный ресурс]. URL:<https://www.fedstat.ru/indicator/38122>