

ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДНОЙ БАЗЫ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ ПОВЫШЕНИЯ

Позднякова Мария Михайловна

главный специалист МКУ “Финансовое

управление Администрации МО “Кабанский район”, Республика Бурятия, с. Кabanск

Аннотация. Бюджет необходим государству для выполнения его политических, экономических и социальных задач. Бюджетная система Российской Федерации функционирует на трех уровнях: федеральном, региональном и местном. Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131 ФЗ функционирование местного самоуправления гарантируется как федеральными органами власти, так и органами власти субъектов Российской Федерации. В бюджетной системе страны местные бюджеты самые многочисленные, они и составляют основу финансовых ресурсов муниципальных образований и бюджетной системы в целом.

Основная проблема, с которой сегодня сталкиваются руководители муниципальных образований, - это постоянная нехватка средств не только на развитие, но и на текущие нужды. Вопрос об удовлетворении финансовых потребностей муниципалитетов - это, прежде всего, вопрос о доходной базе местных бюджетов. Без должного финансирования не будет и развития местного самоуправления.

Ключевые слова. Бюджет, муниципальные образования, дефицит бюджета, налоговые и неналоговые доходы, безвозмездных поступления.

На сегодняшний день в связи с кризисными явлениями в экономике России, одной из острых проблем муниципальных образований является дефицит бюджета. Так, например, в Республике Бурятия в 2016 году из 23 муниципальных образований дефицит бюджета имели 16 (69,6%), а именно это: Прибайкальский, Тарбагатайский, Мухоршибирский, Курумканский, Иволгинский, Джидинский, Еравнинский, Баргузинский, Заиграевский, Кяхтинский, Кижингинский, Окинский, Северо-Байкальский, Тункинский, Хоринский районы, г. Северобайкальск, г. Улан-Удэ. В 2017 году данный показатель уменьшился на 30,5% и составил 39,1% (9 районов) Прибайкальский, Джидинский, Еравнинский, Баргузинский, Заиграевский, Окинский, Селенгинский, Муйский районы и г. Северобайкальск.

В 2017 году Еравнинский, Мухоршибирский районы и г. Северобайкальск имели наибольший дефицит бюджета. Так, в Еравнинском районе дефицит составил 12 929 061,23 руб., на 2,7 % расходы превысили доходы. В Мухоршибирском районе доходы были меньше

расходов на 2,4%, дефицит составил 16 809 456,97 руб. И самый наибольший дефицит имел г. Северобайкальск – 969 862 217,88 руб., расходы превысили доходы на 49,32%. Таким образом, финансовое состояние местных бюджетов Бурятии остается крайне сложным. Муниципальные образования не способны в полной мере отвечать по своим обязательствам, не имея достаточного количества гарантированно закрепленных финансовых ресурсов. Значимость данных проблем и острота стоящих перед обществом задач обуславливают высокую актуальность исследования по формированию доходов бюджетов муниципальных образований и путей их повышения.

После принятия ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ наряду с ростом доходов консолидированного бюджета России заметно возросли и общие доходы бюджетов местных органов самоуправления. Как отметил В.В. Путин на заседании совета при Президенте по развитию местного самоуправления, основная часть дополнительных доходов поступила по линии приоритетных национальных проектов и федеральных программ [4]. Именно за счет реализации этих программ органы местного самоуправления смогли решить ряд проблем в разных. Так, например, в 2017 году муниципальному образованию «Кабанский район» была выделена субсидия на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды. Произведены расходы в городских поселениях Кабанского района в области благоустройства территорий на сумму 17 118,8 тыс. руб., (из них 16 586,9 тыс. руб. ФБ и 531,9 тыс. руб. РБ). Однако в связи с этим, проблемой практически всех муниципальных образований является высокая финансовая помощь от вышестоящих органов власти, которая составляет более 70% в бюджетах муниципальных образований Бурятии (Табл.1), что значительно снижает их самостоятельность.

Таблица 1. Структура поступлений доходов бюджетов муниципальных образований Республики Бурятия за 2017 год

Муниципальные образования	Доходы, руб.	В т.ч. налоговые и неналоговые доходы, руб./ доля, %	Доля безвозмездных поступлений, %
Баргузинский район	697 538 599,69	111 578 453,10/ 16,00	84,00
Баунтовский район	503 693 355,27	152 643 759,76/ 30,30	69,70
Бичурский район	566 822 875,44	87 599 274,19/ 15,45	84,55
Джидинский район	646 095 883,33	105 575 054,18 16,34	83,66
Еравнинский район	470 531 183,56	65 753 237,39/ 13,97	86,03

Заиграевский район	1 404 976 858,06	272 153 539,16/ 19,37	80,63
Закаменский район	897 204 876,85	98 630 541,32/ 10,99	89,01
Иволгинский район	1 012 139 506,3	113 064 852,22/ 11,17	88,83
Кабанский район	1 225 244 024,26	323 332 723,70/ 26,39	73,61
Кижингинский район	560 365 565,31	95 133 876,84/ 16,98	83,02
Курумканский район	488 948 701,36	57 257 056,94/ 11,71	88,29
Кяхтинский район	880 621 197,25	225 581 136,23/ 25,62	74,38
Муйский район	782 847 313,68	221 731 829,66/ 28,32	71,68
Мухоршибирский район	674 810 465,73	162 328 409,61/ 24,06	75,94
Окинский район	305 363 324,61	115 252 652,61/ 37,74	62,26
Прибайкальский район	735 555 391,13	128 274 455,58/ 17,44	82,56
Северо-Байкальский район	977 579 409,42	213 043 740,62/ 21,79	78,21
Селенгинский район	939 306 583,90	202 446 372,77/ 21,55	78,45
Тарбагатайский район	484 655 219,40	103 045 350,69/ 21,26	78,74
Тункинский район	688 297 573,57	88 555 018,45/ 12,87	87,13
Хоринский район	618 719 208,56	65 999 216,23/ 10,67	89,33
г. Северобайкальск	996 680 647,38	221 875 644,50/ 22,26	77,74
г. Улан-Удэ	7 970 250 087,23	3 303 261 588,21/ 41,44	58,56

По данным Табл.1 можно сделать вывод о том, что все районы зависят от безвозмездных перечислений. Так, в 2017 году в 12 муниципальных образованиях безвозмездные поступления в бюджет составляли более 80%. Все меньшую долю в структуре доходов местных бюджетов стали занимать собственные источники, которыми органы местного самоуправления могут в полной мере распоряжаться самостоятельно, важное место стали занимать дотации, субсидии и субвенции.

Таким образом, для того чтобы органы местного самоуправления стали более самостоятельными, а соответственно и независимыми, необходимо увеличивать долю собственных доходов местных бюджетов. При распределении налогов приоритет должен отдаваться местным бюджетам. Только в этом случае у органов местного самоуправления появятся дополнительные экономические стимулы и реальные рычаги для развития производства и расширения налоговой базы. Справедливое распределение налоговых доходов

является важнейшим условием обеспечения финансовой самостоятельности местных бюджетов.

На сегодняшний день норматив отчисления налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в местные бюджеты составляет 35%. Поскольку налог на доходы физических лиц занимает наибольший удельный вес в структуре доходов бюджетов муниципалитетов, то одним из эффективных способов увеличения собственной доходной базы бюджетов органов местного самоуправления может быть увеличение процента отчисления этого налога в местные бюджеты. Например, Всероссийский совет местного самоуправления (ВСМС) предлагает увеличить норматив отчисления налога на доходы физических лиц до 50%, что могло бы существенно улучшить финансовое состояние муниципальных образований. Изменение данного норматива в разы увеличили бы доходную часть местных бюджетов Республики. Но в связи с сегодняшней экономической ситуацией возможность реализации данного предложения крайне сомнительна.

По информации подготовленной Отделом муниципальных образований Департамента межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации о результатах проведения мониторинга исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях за 2017 год:

Количество субъектов Российской Федерации, установивших дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты в размере более 10% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанных акцизов в сравнении с 2016 годом увеличилось на 3 региона и составило 8 регионов.

Так, 30% от доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от акцизов зачислено в Тульской области (1,09 млрд. рублей), по 20% от доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от акцизов зачислено в Сахалинской области и Забайкальском крае (0,2 млрд. рублей и 0,53 млрд. рублей соответственно); 17% – в Липецкой области (0,52 млрд. рублей); 15% – в Республике Саха (Якутия) (0,52 млрд. рублей), в Республике Калмыкия (0,1 млрд. рублей), в Саратовской области (0,76 млрд. рублей), в Иркутской области (0,87 млрд. рублей). Из перечисленных регионов норматив зачисления от указанного налога увеличен в Тульской области – с 22% в 2016 году до 30% в 2017 году, в Республике Калмыкия, Саратовской области, Иркутской области – с 10% в 2016 году до 15% в 2017 году.

В соответствии со ст. 58 БК РФ и вышеуказанным примером субъектов Российской Федерации предлагаем увеличить норматив отчислений от акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты Республики Бурятия.

Проблемы местных бюджетов появились не сегодня и касаются большинства

муниципальных образований. Органы местного самоуправления лишены возможности эффективно решать вопросы местного значения из-за несоответствия объема доходных источников объему возложенных на них полномочий. Необходимо обеспечить экономический рост местных бюджетов. Все мероприятия должны сопровождаться законодательным закреплением прав, полномочий и обязанностей органов местного самоуправления, чтобы они могли в перспективе самостоятельно решать вопросы местного значения, освобождая органы государственной власти от значительного бремени проблем.

Список литературы:

1. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ.
3. Отчеты об исполнении местных бюджетов республики Бурятия за 2016 год.
4. Отчеты об исполнении местных бюджетов республики Бурятия за 2017 год.
5. Информация о результатах проведения мониторинга исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях за 2017 год.