



УДК 340

ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИЗМЕНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ

Абакарова Залина Михайловна

магистрант 3 курса юридического факультета

Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

Аннотация. Статья посвящена особенностям основания и порядка заключения, изменения и расторжения концессионного соглашения. В результате исследования определено, что концессионное соглашение имеет ряд особенностей, которые отличают концессионное соглашение от других видов гражданско-правовых договоров и позволяет сохранить в государственной и муниципальной собственности системы жизнеобеспечения, а также защитить вложения инвесторов

Ключевые слова: заключение, изменение, расторжение, концессионер, концедент, концессионное соглашение, конкурсная документация.

Одним из направлений для развития российской экономики, в условиях ограниченных финансовых возможностей, выступает государственно-частное партнерство, в форме заключения концессионного соглашения. Концессионное соглашение позволяет сохранить в государственной и муниципальной собственности системы жизнеобеспечения, а также защитить вложения инвесторов [2].

Концессионное соглашение имеет ряд специфических особенностей, которые связаны с порядком заключения, изменения и расторжения которые закреплены в Федеральном законе от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» [3]. Данные особенности отличают концессионное соглашение от других видов гражданско-правовых договоров [1].

Заключение концессионного соглашения проводится путем проведения конкурса и без проведения конкурса [4].

Концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения. Концедент в течение пяти рабочих дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурса направляет победителю конкурса экземпляр указанного протокола, проект концессионного соглашения, включающий в себя условия этого соглашения, определенные решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией и представленным победителем конкурса конкурсным предложением, а также иные предусмотренные Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»,



другими федеральными законами условия [3].

Концессионное соглашение должно быть подписано в срок, установленный конкурсной документацией и указанный в сообщении о проведении конкурса. В случае, если до установленного конкурсной документацией или в предусмотренном статьей 54 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» случае проектом концессионного соглашения дня подписания концессионного соглашения победитель конкурса не представил концеденту документы, предусмотренные конкурсной документацией и (или) указанным проектом концессионного соглашения и подтверждающие обеспечение исполнения обязательств по концессионному соглашению, концедент принимает решение об отказе в заключении концессионного соглашения с указанным лицом.

После дня подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурса орган, уполномоченный концедентом, на основании решения о заключении концессионного соглашения проводит переговоры в форме совместных совещаний с победителем конкурса или с иным лицом, в отношении которого принято решение о заключении концессионного соглашения, в целях обсуждения условий концессионного соглашения и их возможного изменения по результатам переговоров.

По результатам переговоров не могут быть изменены условия соглашения, если указанные условия являлись критериями конкурса и (или) их содержание определялось на основании конкурсного предложения лица, в отношении которого принято решение о заключении концессионного соглашения. Срок и порядок проведения переговоров определяются конкурсной документацией. Конкурсной документацией должны быть предусмотрены условия концессионного соглашения, которые не подлежат изменению в ходе переговоров, и (или) условия, которые подлежат изменению с соблюдением предусмотренного конкурсной документацией порядка. Сообщение о заключении концессионного соглашения подлежит опубликованию в порядке и в сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления в решении о заключении концессионного соглашения.

В случае отказа или уклонения победителя конкурса от подписания в установленный срок концессионного соглашения концедент вправе предложить заключить концессионное соглашение участнику конкурса, конкурсное предложение которого по результатам рассмотрения и оценки конкурсных предложений содержит лучшие условия, следующие после условий, предложенных победителем конкурса.

Концедент направляет такому участнику конкурса проект концессионного соглашения, включающий в себя условия соглашения, определенные решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией и представленным таким участником



конкурса конкурсным предложением, а также иные предусмотренные Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и другими федеральными законами условия [3].

Концессионное соглашение должно быть подписано в срок, установленный конкурсной документацией, указанный в сообщении о проведении конкурса и исчисляемый со дня направления такому участнику конкурса проекта концессионного соглашения. Победителю конкурса, не подписавшему в установленный срок концессионного соглашения, внесенный им задаток не возвращается.

В случае если до установленного конкурсной документацией дня подписания концессионного соглашения участник конкурса, которому в соответствии с настоящей частью концедент предложил заключить концессионное соглашение, не представил концеденту документы, предусмотренные конкурсной документацией и подтверждающие обеспечение исполнения обязательств по концессионному соглашению, концедент принимает решение об отказе в заключении концессионного соглашения с таким участником конкурса и об объявлении конкурса несостоявшимся [3].

Целесообразно также отметить, что порядок заключения концессионного соглашения будет аналогичен порядку заключения данного соглашения с победителем конкурса, в случае если была подана лишь одна заявка на участие в конкурсе, или только одно конкурсное предложение было выбрано конкурсной комиссией в качестве соответствующего критериям конкурса.

Также, если после отправления концедентом всех необходимых документов лицу, которое выиграло конкурс, другому участнику конкурса, или участнику, предоставившему все необходимые документы выявлено, что такое лицо прекращает свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, находится в стадии ликвидации, или признано банкротом судом и в отношении данного лица открыто конкурсное производство, то концедент отказывается от заключения с таким лицом концессионного соглашения. В срок равный 5 дней с момента принятия такого решения оповещает о своем решении такое лицо. Указанное лицо вправе оспорить данное решение в судебном порядке в срок 30 дней с момента получения решения об отказе заключения концессионного соглашения.

В случае если лицу, выигравшему конкурс, отказано в заключении концессионного соглашения с ним, концедент имеет право предложить заключение данного соглашения участнику конкурса, чье конкурсное предложение включает в себя наилучшие условия, следующие после условий, предложенных победителем конкурса.

Концессионное соглашение заключается в письменной форме и вступает в силу с момента его подписания.



Заключение концессионного соглашения также предусматривает несколько случаев, когда данное соглашение может быть заключено без проведения конкурса. Итак, перечислим их.

1. Конкурс объявлен несостоявшимся в связи с тем, что была предоставлена одна заявка для участия в конкурсе. Концедент в данном случае может рассмотреть единственную заявку, которая была представлена по итогам конкурса и отвечает определенным документацией требованиям и в дальнейшем принять решение о заключении концессионного соглашения с таким заявителем.

2. Концессионное соглашение заключается без проведения конкурса с участником конкурса, который владеет имуществом, являющееся объектом концессионного соглашения. Права владения и пользования данным объектом владения и пользования должны возникнуть у участника конкурса в силу договора аренды.

3. Объектом концессионного соглашения выступают объекты центральных систем холодного водоснабжения и водоотведения, горячего водоснабжения, теплоснабжения, также отдельные объекты таких систем, соглашение может быть заключено без проведения конкурса с лицом, который имеет на праве владения и пользования данными объектами систем, которые возникли у него в силу нескольких договоров аренды.

4. Концессионное соглашение может заключено без проведения конкурса с лицом, которое выступило о заключении данного соглашения с частной инициативой, при условии, что заявки от других участников конкурса не поступали в установленные сроки.

Касаемо изменения концессионного соглашения, то данное соглашение может быть изменено по соглашению сторон. Концессионное соглашение может быть изменено в части условий, установленных решением о заключении данного соглашения и конкурсным предложением концессионера по критериям конкурса, исключительно по согласию сторон на основании соответствующего решения уполномоченного органа [3].

В случае если концессионное соглашение исполняется в рамках инвестиционного проекта, включенного в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень инвестиционных проектов, имеющих общегосударственное значение, концедентом в этом концессионном соглашении является Российская Федерация или субъект Российской Федерации и этим концессионным соглашением установлены обязательства концессионера по подготовке проектной документации объекта концессионного соглашения, условия концессионного соглашения, определенные на основании конкурсного предложения и устанавливающие объем инвестиций и технические характеристики объекта концессионного соглашения, по соглашению сторон концессионного соглашения могут быть изменены для применения более эффективных технологических решений при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации объекта концессионного соглашения и при



одновременном соблюдении следующих требований:

- 1) расходы концедента на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, размер платы концедента по концессионному соглашению могут быть снижены в случае снижения сметной стоимости объекта концессионного соглашения по предложению лица, с которым принято решение заключить концессионное соглашение;
- 2) требования к качеству и потребительским свойствам объекта концессионного соглашения не подлежат изменению;
- 3) иные условия концессионного соглашения, определенные на основании конкурсного предложения, не подлежат изменению.

Изменение данного соглашения возможно по согласованию сторон. Цель изменений данного концессионного соглашения осуществляется для более эффективных технологических решений, экспертизы проектной документации объекта при обязательном соблюдении определенных требований, которые предусмотрены законом.

Если объектом концессионного соглашения являются объекты централизованных систем холодного водоснабжения, водоотведения, горячего водоснабжения, теплоснабжения, отдельные объекты таких систем, то для изменения условий соглашения, требуется согласие антимонопольного органа. В случае изменения существенных условий концессионного соглашения, указанных ранее объектов, необходимо предварительное согласие уполномоченного органа, который компетентен в сфере регулирования тарифов в области водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения.

Требование изменения существенных условий концессионного соглашения по инициативе концессионера должно в обязательном порядке подлежать рассмотрению со стороны концедента. Изменение может быть связано по причине:

1. исполнение сделки стало невозможным в те сроки, которые были определены в соглашении из-за обстоятельств непреодолимой силы;
2. изменены обстоятельства, на которые стороны опирались при заключении соглашения
3. если вынесено решение федеральным антимонопольным органом или судом, вступившее в силу и при невозможности исполнить концессионером или концедентом определенные соглашением обязанности из-за решения, действий или бездействий государственных органов, органов местного самоуправления и (или) их должностных лиц.

Важно отметить также, что необходимо соблюдение требований, предусмотренных бюджетным Законодательства Российской Федерации, в случае если решение об изменении концессионного соглашения может повлечь изменения расходов или доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Изменение условий концессионного соглашения концедентом осуществляется по



согласованию с антимонопольным органом, в случае, если со стороны концедента выступает муниципальное образование или субъект Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации устанавливается перечень оснований, на основании которых могут быть изменены существенные условия концессионного соглашения. Также в перечне отражен порядок согласования изменений с антимонопольным органом.

По требованию одной из сторон концессионное соглашение может быть изменено в судебном порядке по общим основаниям, которые предусмотрены для изменения гражданско-правовых договоров.

Далее перейдем к рассмотрению расторжения концессионного соглашения. Концессионное соглашение может быть расторгнуто по требованию одной из сторон в судебном порядке. Существенными основаниями, по которым может произойти расторжение концессионного соглашения, являются [3]:

во-первых, нарушения условий одной из сторон соглашения;

во-вторых, изменения обстоятельств, на основании которых было заключено соглашение;

в-третьих, по иным основаниям, предусмотренным концессионным соглашением и законом.

В случае неисполнения и ненадлежащего исполнения сторонами своих обязательств, одна из сторон направляет другой стороне письменное предупреждение о невыполнении ее обязательств в срок. Если в установленный срок не были исполнены надлежащим образом обязательства, сторона вправе подать заявление в суд о досрочном расторжении или изменение концессионного соглашения.

Существенными нарушениями условий концессионного соглашения концессионером являются:

1) нарушение сроков создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения по вине концессионера;

2) использование (эксплуатация) объекта концессионного соглашения в целях, не установленных концессионным соглашением, нарушение порядка использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения;

3) приводящее к причинению значительного ущерба концеденту неисполнение концессионером обязательств по осуществлению деятельности, предусмотренной концессионным соглашением;

4) прекращение или приостановление концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, без согласия концедента, за исключением случаев, предусмотренных частью 3.7 статьи 13 настоящего Федерального закона, а также положениями



иных нормативных правовых актов;

5) неисполнение или ненадлежащее исполнение концессионером установленных концессионным соглашением обязательств по предоставлению гражданам и другим потребителям товаров, работ, услуг, в том числе услуг по водо-, тепло-, газо- и энергоснабжению, услуг по водоотведению, услуг транспорта общего пользования.

Существенными нарушениями условий концессионного соглашения концедентом являются:

1) невыполнение в установленный срок обязанности по передаче концессионеру объекта концессионного соглашения;

2) передача концессионеру объекта концессионного соглашения, не соответствующего условиям концессионного соглашения (в том числе описанию, технико-экономическим показателям, назначению объекта концессионного соглашения), в случае, если такое несоответствие выявлено в течение одного года с момента подписания сторонами концессионного соглашения акта приема-передачи объекта концессионного соглашения, не могло быть выявлено при его передаче концессионеру и возникло по вине концедента;

3) невыполнение принятых на себя концедентом обязательств по его расходам на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения или выплате платы концедента по концессионному соглашению.

Действия или бездействия концедента или концессионера, могут быть также предусмотрены в концессионном соглашении, в случае если данные нарушения являются существенными нарушениями условий концессионного соглашения

В случае досрочного расторжения концессионного соглашения концессионер вправе требовать возмещения расходов от концедента. Затраты могут быть связаны на создание и (или) реконструкцию объекта, кроме аналогичных расходов, которые были понесены концедентом. В соответствии с условиями концессионного соглашения устанавливаются порядок и сроки такого возмещения.

Подводя итог вышеизложенному, важно отметить, что порядок и основания заключения, изменения и расторжения концессионного соглашения имеют ряд особенностей, которые следует учитывать концессионеру и концеденту при заключении концессионного соглашения.

Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».



2. Федеральный закон от 13 июля 2015 года «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 224-ФЗ (ред. 3 июля 2016 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон от 21 июля 2005 года «О концессионных соглашениях» № 115-ФЗ (ред. от 31 декабря 2017 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Концессионные соглашения в коммунальной сфере: актуальная статистика, изменение концессионного законодательства и совершенствование регулирования // Национальный центр государственно-частного партнерства URL: <http://pppcenter.ru> (дата обращения: 15.03.2021).
5. Холодкова Ю.С. Правовой статус сторон концессионного соглашения по законодательству Российской Федерации // Вестник Томского государственного университета. 2016. №407. С 196-200.