



УДК 346.62

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Павлова Анастасия Юрьевна

студентка, Оренбургский институт (филиал) федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования

«Московский государственный юридический университет имени О.Е.Кутафина (МГЮА)», г.
Оренбург

Аннотация. В данной статье рассматривается правовое регулирование инвестиционной деятельности на территории субъекта Российской Федерации, Оренбургской области, поскольку данная сфера регулируется не только Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и подзаконными актами, но и нормативными правовыми актами регионального уровня. Также изучаются особенности законов Оренбургской области, выделяются основные положения, происходит сравнительная характеристика данного закона с положениями федеральных законов. В статье выделяется законодательная база на региональном уровне, регулирующая инвестиционную деятельность, которую составляют законы, содержащие в себе направление на налоги в области инвестирования, поскольку это одно из наиболее важных направлений данной сферы. Отмечается особая роль подзаконных актов, которые отражают специальные правила в отношении условий и порядка отбора инвестиционных проектов в Оренбургской области.

Ключевые слова: инвестиционная деятельность, региональный уровень, Оренбургская область, закон, Российская Федерация.

Инвестиции — это краткосрочные или долгосрочные вложения материальные, интеллектуальные или финансовые в капитал предприятия с целью выгоды инвестора, и усовершенствование производства и т. д. [5]. В свою очередь инвестиционная деятельность — это деятельность, связанная с вложением средств в объекты инвестирования с целью получения дохода (эффекта).

Законодательную базу инвестиционной деятельности составляют нормативно-правовые акты как федерального, так и регионального уровня. При этом большую часть составляют акты Российской Федерации. Акты, регулирующие инвестиционную деятельность на федеральном уровне, это Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральные законы, среди которых Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25.02.1999 № 39-

ФЗ, Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» от 09.07.1999 № 160-ФЗ, Федеральный закон «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг» от 05.03.1999 № 46-ФЗ, Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» от 29.04.2008 № 57-ФЗ и другие, подзаконные акты, например, Указ Президента РФ от 17.09.1994 № 1928 «О частных инвестициях в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения» и так далее. Также стоит отметить, что правовому регулированию подвержено и управление в области инвестиционного планирования, основные положения которого содержатся в Федеральном законе «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ. Данный закон определяет иерархию документов стратегического планирования для органов власти на всех уровнях. В частности, особым образом инвестиционный сектор экономики определен таким плановым документом, как Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года [4].

Акты, регулирующие инвестиционную деятельность на региональном уровне, будут рассмотрены на примере Оренбургской области. Основой законодательства данного субъекта является Закон Оренбургской области от 05.10.2009 № 3119/712-IV-ОЗ «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 16.09.2009 № 3119). Данный закон состоит всего из 3 глав и 21 статьи [1].

В первой главе, как и в любом законе, содержатся общие положения, которые включают в себя понятийный аппарат, субъекты инвестиционной деятельности, права, обязанность и ответственность данных субъектов, а также отношения субъектов и их основание. Основанием будет являться инвестиционный договор, заключаемый при оказании государственной поддержки. В статье 9 указаны основные положения, которые должны быть отражены в данном договоре, среди них объем и сроки инвестиций; перечень и сроки достижения обязательных показателей, характеризующих экономическую, социальную и бюджетную эффективность инвестиционного проекта, цели, которые должны быть достигнуты в ходе его реализации; минимальные суммы налоговых платежей, которые инвестор в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации обязуется ежегодно уплачивать в бюджет области в течение срока, на который заключен инвестиционный договор; формы отчетности, порядок и сроки ее представления и другое. Во второй главе раскрывается государственное регулирование инвестиционной деятельности. При этом об Оренбургской



области идёт речь во всех статьях данной главы (с 10 по 16 статьи), например, статья 10.1 Формы государственной поддержки инвестиционной деятельности инвесторов, реализующих инвестиционный проект на территории Оренбургской области [1] (1. Государственная поддержка инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области направлена на создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности и осуществляется в следующих формах: ... 3) предоставление государственных гарантий Оренбургской области в соответствии с действующим законодательством; 4) обеспечение обязательств инвестора залогом имущества государственной собственности Оренбургской области...). Глава 3 содержит заключительные положения.

Таким образом, можно сказать, что закон Оренбургской области является лишь актом базового характера, который содержит в себе в большей степени только общие положения, даже если они и касаются субъекта РФ, а специальных, конкретных норм в данном акте нет.

Также на региональном уровне законодательную базу регулирования инвестиционной деятельности составляют законы, содержащиеся в себе направление на налоги в области инвестирования. К таким актам будут относиться: Закон Оренбургской области от 23.12.2019 № 2016/532-VI-O3 «Об установлении на территории Оренбургской области налоговых ставок по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков - участников специальных инвестиционных контрактов» [2] (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.12.2019 № 2016); Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2509/697-V-O3 «О ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 24.09.2014 № 2509) (в данном законе в статье 1 устанавливается, что налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, в размере 15 процентов устанавливается для налогоплательщиков-инвесторов, осуществляющих капитальные вложения на территории Оренбургской области, основной вид экономической деятельности которых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности относится к разделу «Обрабатывающие производства» [3]); Закон Оренбургской области от 23.12.2019 № 2014/531-VI-O3 «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.12.2019 № 2014) и другие.

Законодательную базу Оренбургской области, регулирующую инвестиционную деятельность, составляют также подзаконные акты. Например, Постановление Правительства Оренбургской области от 04.06.2013 № 428-п «Об утверждении положения о порядке отбора инвестиционных проектов для заключения инвестиционного договора» (вместе с «Положением о порядке отбора инвестиционных проектов для заключения инвестиционного договора»);



Постановление Правительства Оренбургской области от 23.01.2012 № 35-п (ред. от 13.07.2020) «О порядке формирования реестра приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области, по которым предоставляются меры государственной поддержки» (вместе с «Положением о порядке формирования реестра приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области, по которым предоставляются меры государственной поддержки», «Составом областной комиссии по оценке приоритетных инвестиционных проектов», «Положением об областной комиссии по оценке приоритетных инвестиционных проектов»). Данные постановления содержат в себе положения, отражающие специальные правила в отношении условий и порядка отбора инвестиционных проектов, а также о формировании самого реестра приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что законодательная база, регулирующая инвестиционную деятельность, имеет два уровня. Федеральный уровень устанавливает основные нормы в данной сфере, а региональный лишь повторяет и немного конкретизирует данные нормы для своего региона. Это будет являться большой проблемой, поскольку есть сферы инвестиционной деятельности, которые не охвачены законодательством субъектов РФ, хотя это определенно нужно, как минимум для привлечения иностранных инвесторов.

Список литературы:

1. Закон Оренбургской области от 05.10.2009 № 3119/712-IV-ОЗ «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»
2. Закон Оренбургской области от 23.12.2019 № 2016/532-VI-ОЗ «Об установлении на территории Оренбургской области налоговых ставок по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков - участников специальных инвестиционных контрактов»
3. Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2509/697-V-ОЗ «О ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков»
4. Захарова, А. Э. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в Российской Федерации / А. Э. Захарова, Д. У. Каналиева. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 48 (390). — С. 233-235. — URL: <https://moluch.ru/archive/390/85881/> (дата обращения: 21.07.2023).
5. Нешиной, А. С. Инвестиции: учебник: / А. С. Нешиной. — Москва: Дашков и К°, 2018. — 351 с.