



УДК336.02

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА И ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА: ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ТЕРМИНОВ

Стилиди Полина Дмитриевна

студент

СИУ – филиал РАНХиГС при Президенте РФ, г. Новосибирск

Аннотация. В данной статье рассмотрена взаимосвязь налоговой политики государства и теневой экономики, изучены термины «налоговая политика» и «теневая экономика», обоснована необходимость законодательного закрепления данных терминов, предложена формулировка терминов.

Ключевые слова: налоговая политика, теневая экономика, взаимосвязь налоговой политики и теневой экономики.

Актуальность рассматриваемой темы подтверждается необходимостью законодательного закрепления терминов «налоговая политика» и «теневая экономика», что обеспечит правовую определённость и однозначность в интерпретации таких понятий.

Эффективная налоговая политика государства оказывает влияние на структуру теневой экономики, её масштабы. Например, упрощение налогового администрирования, оптимизация налоговой нагрузки, повышение налоговой грамотности, и др. Также недостатки налоговой политики могут оказывать стимулирующее влияние на теневую экономику, способствовать её росту, например, сложность налоговой системы, администрирования, высокая налоговая нагрузка подталкивает предпринимателей использовать незаконные методы уклонения от уплаты налогов.

Исследованию термина «налоговая политика» посвящены работы многих авторов (таблица 1).

Таблица 1 – Определения термина «налоговая политика»

Автор	Определение
В.Г. Пансков	«Представляет собой совокупность экономических, финансовых и правовых мер по формированию налоговой системы в целях обеспечения финансовых потребностей государства, отдельных социальных групп общества, а также развития экономики за счет перераспределения финансовых ресурсов»[7, С.58].
Н. И. Малис	«Система мер, проводимых государством в сфере налогов; является составляющей финансовой политики. Проведение



	конкретной налоговой политики связано с реализацией фискальной и регулирующей функции налогов. Посредством централизованных ресурсов государство способствует сбалансированному производству и структурным сдвигам, поддерживает социальную сферу и сохраняет политическую стабильность»[8, С.11].
Л. И. Гончаренко	«В самом общем виде налоговую политику можно определить, как совокупность мероприятий государства в области налогов» [4, С.102].
Л. Н. Лыкова	«Представляет собой совокупность средств и способов достижения поставленных государством целей путем применения следующего налогового инструментария: перечня действующих налогов; установления всех элементов налогов действующей налоговой системы, формирования и эксплуатации системы налогового администрирования» [2, С.80].
Л. Я. Маршавина, Л. А. Чайковская, Г. Н. Семёнова	«Является частью финансовой политики государства и представляет собой систему правовых норм и организационно-экономических мероприятий в сфере налоговых отношений, принятых и осуществляемых органами государственной власти (на федеральном и региональном уровнях) и органами местного самоуправления, в целях обеспечения финансовых потребностей государства и развития экономики страны» [5, С.16-17].

На основе перечисленных определений можно выделить следующие признаки налоговой политики:

- разрабатывается и реализуется государством на всех уровнях власти,
- является комплексной и системной (включает в себя совокупность мер, мероприятий, норм),
- целенаправленна(покрытие финансовых потребностей, социальное обеспечение, перераспределение финансов, развитие экономики),
- реализуется с помощью инструментов (действующие налоги, элементы налоговой системы, и др.).

Можно предложить следующее понятие налоговой политики для законодательного закрепления. Под государственной налоговой политикой понимается деятельность органов



государственной власти Российской Федерации (органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления), осуществляемая в пределах их компетенций, закреплённых законодательством Российской Федерации, включает: установление, изменение, отмену налогов и сборов, определение элементов налогообложения, в том числе налоговых льгот; определение направлений налогового администрирования, процедур налогового контроля, мер ответственности за нарушение налогового законодательства; разработку программ в сфере налогообложения, реализацию международного сотрудничества.

Теневая экономика в свою очередь влияет на решения государства, которые принимаются в сфере налоговой политики. Например, из-за теневого сектора экономики и сокращения налоговых поступлений государство ищет способы, как компенсировать потери бюджета, также постоянно выявляются и анализируются новые схемы уклонения от уплаты налогов, устраняются законодательные пробелы.

Основными целями теневого бизнеса является избежание налоговых отчислений, уклонение от государственного регулирования, а также минимизация расходов в части соблюдения стандартов безопасности (например, социальные обязательства перед работниками, защиты окружающей среды, и другие).

Многие авторы в своих работах анализируют термин «теневая экономика» (таблица 2).

Таблица 2 – Определения термина «теневая экономика»

Автор	Определение
Д.Р. Орлова	«Представляет собой самоорганизующуюся систему отношений между экономическими субъектами, охватывающих все стадии общественного воспроизводства, с целью получения экономической выгоды, результаты и (или) способы достижения которой по различным причинам либо подменяются, либо принижаются, либо полностью скрываются как от непосредственных, так и от опосредованных участников отношений»[6, С.4].
Н.Н. Ханчук	«Это совокупность экономических отношений в скрытых и неафишируемых процессах производства, распределения и перераспределения экономических ресурсов и благ, в которых заинтересованы отдельные люди и группы людей»[9, С.160].
Е. Ю. Меркулова	«Деятельность субъектов хозяйствования, которая развивается вне государственного учёта и контроля» [3, С.439].
Н. Г. Гаджиев, С. А.	«Определяется как экономическая система, функционирующая вне правового поля, при этом постоянно снабжаемая финансовыми



Коноваленко, М. Н. Трофимов	ресурсами за счёт действующей экономической системы» [1, С. 168].
-----------------------------------	---

Согласно определениям, можно выделить следующие признаки теневой экономики:

- имеет скрытый характер (вне контроля, учёта, правового поля),
- цель – получение экономической выгоды,
- охватывает все стадии общественного воспроизводства,
- деятельность имеет незаконный характер.

Можно предложить следующее понятие теневой экономики для законодательного закрепления. Теневая экономика – это совокупность видов экономической деятельности, полностью или частично скрытых от государственного контроля, учёта, осуществляемых с нарушением законодательства Российской Федерации, обладает следующими признаками (либо одним из признаков): осуществляется без государственной регистрации или лицензирования; доход скрывается или занижается; применяются способы уклонения от уплаты налогов, сборов, страховых взносов; нарушается трудовое законодательство; направлена на легализацию доходов; производятся и реализуются товары, запрещённые или ограниченные в обороте законодательством Российской Федерации.

Таким образом, налоговая политика и теневая экономика тесно взаимосвязаны, оказывая влияние друг на друга. Законодательное закрепление данных терминов поможет обеспечить правовую определённость и однозначность в интерпретации.

Список литературы:

1. Гаджиев, Н. Г. Теневая экономика как фактор дестабилизации экономической безопасности государства / Н. Г. Гаджиев, С. А. Коноваленко, М. Н. Трофимов // Теневая экономика. – 2021. – Т. 5, № 3. – С. 167-182. – Текст : электронный // Научная электронная библиотека «eLibrary.ru» [сайт]. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46551990> (дата обращения: 11.03.2025)
2. Лыкова, Л. Н. Налоги и налогообложение : учебник для вузов / Л. Н. Лыкова. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 350 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-19394-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/560586> (дата обращения: 13.03.2025)
3. Меркулова, Е. Ю. Общая экономическая безопасность : учебник и практикум для вузов / Е. Ю. Меркулова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. —



- 528 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16403-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/567558> (дата обращения: 13.03.2025)
4. Налоги и налоговая система Российской Федерации : учебник для вузов / ответственный редактор Л. И. Гончаренко. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 465 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-19354-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/560264> (дата обращения: 10.03.2025)
5. Налоги и налогообложение : учебник для вузов / под редакцией Л. Я. Маршавиной, Л. А. Чайковской, Г. Н. Семеновской. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 526 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15924-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/560438> (дата обращения: 13.03.2025)
6. Орлова, Д. Р. Теневая экономика : Учебное пособие / Д. Р. Орлова. — 2-е издание, переработанное и дополненное. — Москва : Общество с ограниченной ответственностью "Издательство "Мир науки", 2023. — 91 с. — Текст : электронный // Научная электронная библиотека «eLibrary.ru» [сайт]. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?edn=yibonw> (дата обращения: 01.03.2025)
7. Пансков, В. Г. Приоритеты налоговой политики и направления реформирования российской налоговой системы / В. Г. Пансков // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. — 2022. — № 1. — С. 57-76. — Текст : электронный // Научная электронная библиотека «eLibrary.ru» [сайт]. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48238260> (дата обращения: 01.03.2025)
8. Современная налоговая политика : учебник и практикум для вузов / под редакцией Н. И. Малис. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 376 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16581-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/560137> (дата обращения: 01.03.2025)
9. Ханчук, Н. Н. Фундаментальные основы современного понимания теневой экономики / Н. Н. Ханчук // Теневая экономика. — 2021. — Т. 5, № 3. — С. 157-166. — Текст : электронный // Научная электронная библиотека «eLibrary.ru» [сайт]. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46551989> (дата обращения: 01.03.2025)