



КОНСТИТУЦИОННАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Поправко Олег Евгеньевич

бакалавр

Оренбургский институт (филиала)

ФГАОУ ВО «Университет имени О.Е.Кутафина (МГЮА)», г. Оренбург

Аннотация. В статье исследуется право субъектов предпринимательской деятельности на обжалование решений государственных органов как ключевой механизм их защиты. Анализируются конституционные основы этого права, роль судов и ограничения в условиях чрезвычайного положения. Рассматриваются институты Уполномоченного по правам предпринимателей и прокурорского надзора, их влияние на снижение административных барьер и защиту бизнеса. Подчёркивается значение данных механизмов для устойчивого экономического развития.

Ключевые слова: право на обжалование, защита предпринимателей, Конституция РФ, прокурорский надзор, бизнес-омбудсмен.

Самым важным конституционным механизмом защиты прав субъектов предпринимательской деятельности является право на обжалование. Основой данного права выступает Конституция Российской Федерации, где зафиксировано, что «решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд»[1]. Данное право не только гарантируется, но и обеспечивается путём существующих механизмов защиты (ведь если есть положение закона, должны существовать и механизмы его реализации). Можно добавить, что «право на обжалование в суд любого правового акта, кроме актов, проверка которых отнесена законодателем к исключительной компетенции Конституционного Суда Российской Федерации, обеспечивается проверкой, осуществляемой на основании гражданского процессуального и арбитражного процессуального законодательства»[2]. Данное право не подлежит ограничению в том числе во время чрезвычайного положения. Однако Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» предусматривает общие ограничения в отношении экономических прав (например, «ограничения на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности и особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости»[3], и меры частного порядка, касающихся в основном использования транспортных средств или оборудования субъектов. При этом им выплачивается компенсация.



Право на обжалование является одним из конституционных принципов правового государства и свидетельствует о возможности граждан и юридических лиц защищать свои нарушенные права, в том числе права, нарушенные государственными служащими. Обратить внимание в данном вопросе стоит на тот факт, что в подобных правовых отношениях граждане уже являются полноправным и равным субъектом правоотношений.

Несмотря на то, что Конституция РФ не даёт на то прямого указания в тексте закона, права и свободы человека и гражданина (с учётом их особенностей) распространяются и на юридических лиц. «С учетом того, что юридические лица в соответствии со статьей 48 Гражданского кодекса Российской Федерации могут от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, право на защиту своих прав и законных интересов посредством возможности обжалования является по своей сути реализацией предоставленного статьей 34 Конституции права каждого на осуществление предпринимательской деятельности»[4].

Право на обращение в Конституционный суд Российской Федерации также служит механизмом защиты прав предпринимателей. Согласно законодательству, «правом на обращение в Конституционный Суд с индивидуальной или коллективной жалобой на нарушение конституционных прав и свобод обладают граждане, чьи права и свободы нарушаются законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле, и объединения граждан»[5], то есть из данного положения можно сделать вывод, что таким правом обладают как граждане – индивидуальные предприниматели, так и юридические лица.

Также на территории Российской Федерации, в её субъектах, действуют специальные Уполномоченные по правам предпринимателей. Уполномоченный получает «право отстаивать интересы бизнеса в суде, приостанавливать ведомственные и нормативные акты до решения суда и в качестве обеспечительных мер обращаться в суд с оперативным приостановлением действий чиновников». Основными задачами Уполномоченного являются: защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности; осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; взаимодействие с предпринимательским сообществом, а также участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности[6].

Можно отметить эффективность существования подобного института защиты прав субъектов предпринимательской деятельности. Так, например, «в Омске при участии бизнес-

омбудсмена разработали рекомендации по согласованию реконструкции и переводу жилых помещений в нежилой фонд»[7].

Нельзя не обратить внимание на прокурорский надзор как на эффективный механизм защиты прав предпринимателей. Приказом Генерального прокурора Генеральной прокуратуре было создано управление по контролю и надзору за соблюдением прав предпринимателей. Подобные управление были созданы и на уровне субъектов.

В целях защиты прав субъектов предпринимательской деятельности органы прокуратуры «принимают меры организационного и практического характера, направленные на ограничение административного давления на лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью и со стороны надзорных органов регулярностью и гласностью в их деятельности»[8]. Так же органы прокуратуры ведут надзор за законодательством субъектов федерации в сфере предпринимательской деятельности, в том числе проверяют акты на наличие ограничений или каких-либо препятствий к осуществлению данного вида деятельности[9]. Помимо этого, прокуратура осуществляет надзор за доступностью получения субъектами предпринимательской деятельности публичных услуг, необходимых для законного осуществления предпринимательской деятельности, в том числе прокуратура страхует предпринимателя от навязывания лишней документации, которая может осложнить экономический процесс. Наконец, важным полномочием служит защита от рейдерских захватов, которая выполняется в том числе путём деятельностью прокуратуры по превенции такой деятельности.

Прокуратура РФ также обладает полномочиями по проведению мероприятий в защиту прав предпринимателей однако сегодня «в научных исследованиях отмечается, что в современных условиях особое значение приобретает своевременность выявления прокурором нарушений закона и незамедлительное на них реагирование с реальным восстановлением нарушенных прав»[10], то есть приоритет отдаётся мерам, которые направлены на превенцию и восстановление нарушенных прав.

При этом «глубина прокурорского надзора за соблюдением прав предпринимателей ... определяется общими пределами прокурорского надзора»[11], то есть прокурор осуществляет надзор только за деятельностью, подлежащую его правовой оценке, или же влечёт за собой определённые последствия и может носить как инициативный, так и общий характер.

Таким образом, можно ещё раз подчеркнуть роль права на обжалование, которое заключается не только в возможности обращения в суд, но и в обеспечении государством эффективного механизма реализации прав, а также прокурорского надзора.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской

Федерации на период до 2020 года были обозначены основные приоритеты государственной политики в сфере защиты прав предпринимателей, в частности: «обеспечение устойчивого экономического роста путем создания условий для свободы предпринимательства и конкуренции, снижения административных барьеров в экономике, улучшения делового климата и создания благоприятной деловой среды, повышения инвестиционной безопасности»[12], которые были реализованы вполне успешно.

Уполномоченный по защите прав предпринимателя и прокурор в данном вопросе выступают в роли надзорных инстанций и их грамотное функционирование напрямую влияет на экономическое развитие предпринимательства в Российской Федерации.

Список литературы:

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Ст. 46 // СПС КонсультантПлюс
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 16.07.2004 N 14-П // «Собрание законодательства РФ», 26.07.2004, N 30, ст. 3214.- С. 654
3. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 02.11.2023) "О чрезвычайном положении". Ст. 7 // СПС КонсультантПлюс
4. Себелева Т.А. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРАВА НА ОБЖАЛОВАНИЕ // Скиф. 2021. №2.- С. 54
5. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 31.07.2023) "О Конституционном Суде Российской Федерации". Ст. 96 // СПС КонсультантПлюс
6. Федеральный закон от 07.05.2013 N 78-ФЗ (ред. от 14.10.2024) "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации". Ст. 2 // СПС КонсультантПлюс
7. Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей // [Электронный ресурс], режим доступа: <https://ombudsmanbiz.ru/results>
8. Прокурорский надзор в 2 т. Том 2. Особенная и специальная части: учебник для бакалавриата и специалитета / под общ. ред. О. С. Капинус. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2018. - - С. 420
9. Колomoец, Е. Е. К вопросу о механизмах взаимодействия прокуратуры и уполномоченного по защите прав предпринимателей // Пробелы в российском законодательстве. - 2017. - № 2. - С. 246 – 249
10. Багаутдинов Ф.Н. Эффективность прокурорского надзора в современных условиях //



Законность. - 2018. - № 7. - С. 20-22

11. Ольховик А.Р., Лиликова О.С. Прокурорский надзор как средство защиты прав предпринимателей // E-Scio. 2019. №11 .- С. 38
12. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.: распоряжение Правительства РФ от 17 нояб. 2008 г. № 1662-р // СЗ РФ. - 2008. - № 47.- С. 25