



УДК. 349.6

**УПРАВЛЕНИЕ ОТХОДАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ИННОВАЦИОННЫЕ
ТЕХНОЛОГИИ ПЕРЕРАБОТКИ, ПРАВОВЫЕ РЕАЛИИ И ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ
БУДУЩЕМУ**

Давтян Володя Вагрикович

студент 2 курса

Кузьмина Мария Вячеславовна

кандидат юридических наук, доцент кафедры предпринимательского и трудового права
Оренбургский институт (филиала) ГОУ ВПО «Московский государственный юридический
университет имени О.Е.Кутафина», г. Оренбург

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные проблемы управления отходами в Российской Федерации, акцентируя внимание на инновационных технологиях переработки, правовых реалиях и возможностях для достижения устойчивого будущего. Анализируются современные методы переработки отходов, включая механические, биологические и термические технологии, а также их влияние на экологическую ситуацию в стране. Исследуются существующие правовые нормы и регуляции в области обращения с отходами, выявляются их недостатки и противоречия, которые препятствуют эффективному управлению. В заключении статьи предложены рекомендации по улучшению законодательства и внедрению инновационных решений, направленных на развитие устойчивых систем управления отходами. Работа подчеркивает важность комплексного подхода к решению проблемы, который включает в себя как технологические, так и правовые аспекты, что является ключом к созданию более устойчивого и экологически безопасного будущего для России.

Ключевые слова: управление отходами, твердые коммунальные отходы, расширенная ответственность производителя, Государственная экологическая экспертиза, сортировка.

**WASTE MANAGEMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION: INNOVATIVE
RECYCLING TECHNOLOGIES, LEGAL REALITIES, AND PATHS TO A SUSTAINABLE
FUTURE**

Davtyan Volodya Vagrikovich,

second-year student, Jurisprudence

Maria Vyacheslavovna Kuzmina,

candidate of Laws, Associate Professor, Department of Business and Labor Law, Orenburg
Institute (branch) State Educational Institution of Higher Professional Education,
«Moscow State Law University», named after O.E. Kutafin, Orenburg

Abstract. The article examines the current problems of waste management in the Russian Federation, focusing on innovative recycling technologies, legal realities and opportunities to achieve a sustainable future. The article analyzes modern waste recycling methods, including mechanical, biological and thermal technologies, as well as their impact on the environmental situation in the country. The existing legal norms and regulations in the field of waste management are investigated, their shortcomings and contradictions that hinder effective management are identified. The article concludes with recommendations for improving legislation and introducing innovative solutions aimed at developing sustainable waste management systems. The work highlights the importance of a comprehensive approach to solving the problem, which includes both technological and legal aspects, which is the key to creating a more sustainable and environmentally sound future for Russia.

Keywords: waste management, municipal solid waste, extended producer responsibility, State Environmental Expertise, sorting.

Проблема управления отходами в Российской Федерации, в частности, стремительный рост объемов бытовых и промышленных отходов, представляет собой серьезную экологическую и социально-экономическую задачу. Традиционные методы захоронения отходов приводят к загрязнению почвы, воды и воздуха, что оказывает негативное воздействие на здоровье населения, биоразнообразие и климат. В условиях глобальных вызовов устойчивого развития переход к современным, экологически безопасным и экономически эффективным технологиям переработки отходов становится не просто желательным, но и жизненно необходимым. Данная статья комплексно рассматривает правовые основы управления отходами в России, анализирует существующие проблемы и предлагает пути их решения, опираясь на инновационные технологии и передовой международный опыт.

Актуальность проблемы управления отходами в России подтверждается неуклонным ростом объемов образующихся отходов. По данным Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), в 2024 году общий объем образованных отходов производства и потребления в стране достиг внушительной цифры в 8,5 миллиарда тонн [6]. Важно отметить, что значительная часть этих отходов по-прежнему направляется на захоронение, что приводит к накоплению токсичных веществ в окружающей среде и потере ценных ресурсов.

Особенно остро стоит проблема утилизации твердых коммунальных отходов (ТКО), которые являются источником загрязнения почв, поверхностных и подземных вод. Несмотря на реализацию национального проекта «Экология» и федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО», доля переработанных отходов остается недостаточной.

Ключевой проблемой является недостаточная инфраструктура для переработки и утилизации отходов, особенно в регионах. Существующие полигоны часто не соответствуют современным экологическим стандартам и не обеспечивают надлежащую защиту окружающей среды. Так, можно привести пример из судебной практики, в котором рассмотрена ответственность за нарушение лицензионных требований при эксплуатации полигона ТКО. Енисейское межрегиональное управление Росприроднадзора обратилось в суд с заявлением к АО «Автоспецбаза» о привлечении к административной ответственности, предусмотренной частью 4 статьи 14.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации [2].

По результатам проверки объекта размещения отходов (ОРО), Управлением выявлен факт его эксплуатации с грубыми нарушениями лицензионных требований: нарушение сроков эксплуатации. Суды указали, что правовое регулирование в области обращения с отходами не предусматривает обязательности проведения повторной Государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) проектной документации после истечения срока действия положительного заключения ГЭЭ.

Необходимость представления на экспертизу проекта, ранее получившего положительное заключение ГЭЭ, по истечении срока действия этого заключения может быть обусловлена:

- реализацией объекта ГЭЭ с отступлением от проекта;
- внесением изменений в проект после получения положительного заключения ГЭЭ;
- реализацией объекта ГЭЭ по истечении срока действия заключения ГЭЭ.

Заключением ГЭЭ на ОРО предусмотрен срок эксплуатации полигона — 16 лет с даты ввода в эксплуатацию, исходя из совокупного объема отходов подлежащего размещению на ОРО. Таким образом, основным фактором прекращения деятельности по эксплуатации полигона выступает объем захороненных отходов, превышение которого приведет к недопустимости его эксплуатации.

Установив, что срок эксплуатации полигона основан на допустимом объеме захоронения отходов, превышение которого при проверке не установлено, суды посчитали, что этот срок является расчетным и пришли к выводам о недоказанности административным органом наличия в действиях Общества состава вменяемого ему административного правонарушения.

При этом, суды отклонили довод Управления о превышении фоновых показателей химических веществ в отобранных образцах почвы, указав, что выводы Управления не основаны на точных данных, полученных в результате произведенных замеров, чего требуют цели и принципы законодательства применительно к вопросам привлечения лиц к административной ответственности, сославшись на отсутствие очевидной причинно-

следственной связи между предположением административного органа об эксплуатации полигона с вменяемыми нарушениями и указанием на негативное воздействие [8].

По словам специального представителя Президента РФ по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта С.Б. Иванова, «нам необходимо кардинально менять подход к утилизации отходов, стимулируя переработку и вторичное использование ресурсов». Это заявление подчеркивает необходимость перехода от устаревших методов захоронения к современным технологиям переработки [7].

Что касается правовой базы управления отходами в Российской Федерации, то она представляет собой сложный и многоуровневый комплекс нормативных правовых актов, включающий:

- Конституцию Российской Федерации, а именно статья 42 закрепляет право граждан на благоприятную окружающую среду и обязанность государства обеспечивать ее охрану [1].
- Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», который определяет общие принципы охраны окружающей среды, включая требования к управлению отходами, а также устанавливает обязанности юридических и физических лиц по предотвращению загрязнения окружающей среды отходами [3].
- Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - ФЗ «Об отходах производства и потребления»), он является базовым законом, регулирующим отношения в области обращения с отходами и определяет понятия «отходы», «обращение с отходами», «утилизация», «обезвреживание» и другие ключевые термины [4]. Также он устанавливает требования к лицензированию деятельности по обращению с отходами, нормативам образования отходов и лимитам на их размещение.
- Стратегию развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года (Распоряжение Правительства РФ от 25 января 2018 г. № 84-р), она определяет стратегические цели и задачи развития отрасли переработки отходов, включая увеличение доли перерабатываемых отходов, развитие инфраструктуры и стимулирование инноваций [5].
- Национальный проект «Экология»: включает федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», который направлен на создание современной инфраструктуры для переработки ТКО, увеличение доли перерабатываемых отходов и сокращение объемов захоронения.
- Подзаконные акты (Постановления Правительства РФ, Приказы Минприроды России, СанПиНы и др.), они детализируют требования к обращению с отходами, устанавливают

правила обращения с отдельными видами отходов, определяют порядок лицензирования деятельности, устанавливают санитарно-эпидемиологические требования.

- Региональное законодательство: субъекты Российской Федерации принимают собственные нормативные акты, регулирующие отдельные аспекты управления отходами с учетом региональных особенностей.

Несмотря на наличие достаточно развитой правовой базы, в сфере управления отходами в России сохраняются значительные проблемы: недостаточное стимулирование переработки отходов, существующая система экономических стимулов для предприятий, занимающихся переработкой, не в полной мере обеспечивает их конкурентоспособность по сравнению с предприятиями, занимающимися захоронением отходов. Тарифы на захоронение отходов зачастую не отражают реальный экологический ущерб, что снижает экономическую привлекательность переработки.

Имеются сложности с внедрением раздельного сбора отходов, организация эффективной системы раздельного сбора отходов требует значительных инвестиций в инфраструктуру, обучения населения и координации действий различных заинтересованных сторон. Отсутствие единых стандартов и требований к раздельному сбору отходов также затрудняет его внедрение.

Несовершенство системы контроля за обращением с отходами, контроль за соблюдением требований законодательства в области обращения с отходами осуществляется недостаточно эффективно, что приводит к несанкционированным свалкам, нарушению экологических норм и уклонению от уплаты экологических платежей.

Противоречивость и сложность нормативной базы, большое количество нормативных актов, регулирующих обращение с отходами, затрудняет их применение на практике и создает возможности для различных интерпретаций. Недостаточная гармонизация российского законодательства с международными стандартами также создает проблемы для развития международного сотрудничества в сфере управления отходами.

А также слабая ответственность производителей за утилизацию отходов, принцип расширенной ответственности производителя (РОП) не в полной мере реализуется на практике. Многие производители уклоняются от выполнения своих обязательств по утилизации отходов, что перекладывает бремя утилизации на государство и муниципалитеты.

Внедрение современных технологий переработки отходов является ключевым фактором для решения проблемы утилизации отходов в России. К наиболее перспективным технологиям относятся:

- Автоматизированная сортировка отходов: современные сортировочные комплексы позволяют эффективно разделять отходы по видам материалов (пластик, стекло, металл,



бумага), что повышает эффективность переработки и снижает объемы отходов, направляемых на захоронение.

- **Компостирование органических отходов:** компостирование является экологически безопасным способом переработки органических отходов (пищевые отходы, растительные остатки) в ценный компост, который может использоваться в сельском хозяйстве и озеленении.
- **Анаэробное сбраживание:** оно представляет собой процесс разложения органических отходов без доступа к кислороду, в результате которого образуется биогаз, который может использоваться для производства электроэнергии и тепла.
- **Термические методы переработки отходов (сжигание, газификация, пиролиз):** они позволяют значительно уменьшить объем отходов и получать энергию. Современные технологии сжигания отходов с использованием систем очистки дымовых газов обеспечивают минимизацию выбросов вредных веществ в атмосферу. Газификация и пиролиз – это более перспективные термические методы, которые позволяют получать синтез-газ и жидкие углеводороды, которые могут использоваться в качестве топлива или сырья для химической промышленности.
- **Переработка пластика:** современные технологии переработки пластика позволяют получать вторичное сырье (гранулы, хлопья) для производства новых изделий из пластика. Химическая переработка пластика позволяет перерабатывать даже загрязненный и смешанный пластик, который не подлежит механической переработке.
- **Переработка стекла:** стекломой может быть переплавлен и использован для производства новых изделий из стекла. Переработка стекла позволяет экономить природные ресурсы и снижать загрязнение окружающей среды.

По мнению директора Ассоциации ТСЖ Московской области, С.Н. Белолипецкого: «Решение проблемы должно быть комплексным и начинаться оно должно на наших кухнях и в наших многоквартирных домах. Людям следует расфасовывать мусор, отделяя пластик, бумагу и стекло от другого мусора. Например, в Канаде в многоквартирном доме собственники квартир несут ответственность за несоответствующую переработку мусора друг перед другом. Порой даже штрафа может быть недостаточно для того, чтобы человек понял масштаб проблемы, связанной с отходами. В таком случае у Дома (с большой буквы, ибо Дом – это, в первую очередь, сообщество) есть возможность исключить из членов своего сообщества соседа. Тогда человек вынужден будет продать свое жилье и искать новое, более подходящее ему по уровню культуры» [9].



Для эффективного решения проблемы управления отходами в Российской Федерации необходимо реализовать комплекс мер, включающий в первую очередь совершенствование правового регулирования:

- Разработка и принятие Федерального закона «О вторичном сырье», который определит правовые основы использования вторичного сырья и создаст условия для развития рынка вторичного сырья.
- Внесение изменений в ФЗ «Об отходах производства и потребления», направленных на усиление ответственности производителей за утилизацию отходов (расширенная ответственность производителя), установление четких требований к раздельному сбору отходов и усиление контроля за обращением с отходами.
- Гармонизация российского законодательства с международными стандартами в области управления отходами.

Вторым не менее важным способом решения проблемы является экономическое стимулирование переработки отходов:

- Введение платы за захоронение отходов, размер которой должен отражать реальный экологический ущерб.
- Предоставление налоговых льгот и субсидий предприятиям, занимающимся переработкой отходов.
- Создание системы государственных закупок продукции, изготовленной из вторичного сырья.
- Стимулирование развития рынка вторичного сырья, в том числе путем создания бирж вторичного сырья.

Развитие инфраструктуры переработки отходов также окажет огромное влияние на разрешение этого вопроса:

- Строительство современных комплексов по переработке отходов, оснащенных современным оборудованием для сортировки, компостирования, анаэробного сбраживания и термической переработки отходов.
- Создание сети пунктов приема вторичного сырья у населения.
- Модернизация существующих полигонов для захоронения отходов с целью обеспечения их соответствия современным экологическим стандартам.

Еще одним немаловажным путем выхода из проблемы является внедрение раздельного сбора отходов:

- Организация системы раздельного сбора отходов в жилых домах, офисах и на предприятиях.
- Введение единых стандартов и требований к раздельному сбору отходов.



- Обеспечение населения информацией о правилах раздельного сбора отходов.

Конечно же, не стоит забывать о том, что изменения в лучшую сторону в любой ситуации должны начинаться с самого человека. Если он не поймет, что проблема серьезная, то будет относиться к ней безразлично. Так, следует привить населению понимание экологической культуры, которое представляет собой:

- Проведение образовательных мероприятий, направленных на повышение осведомленности населения о проблемах управления отходами и необходимости раздельного сбора мусора.
- Включение вопросов управления отходами в образовательные программы школ и вузов.
- Поддержка общественных инициатив, направленных на повышение экологической культуры населения.

Усиление контроля за обращением с отходами представляет собой еще один вариант улучшения состояния окружающей среды и включает в себя:

- Ужесточение контроля за соблюдением требований законодательства в области обращения с отходами.
- Усиление ответственности за нарушение требований законодательства в области обращения с отходами, в том числе за несанкционированные свалки.
- Внедрение современных технологий мониторинга за обращением с отходами.

Кроме того, поддержка инноваций и научных исследований поможет в данной проблеме:

- Стимулирование разработки и внедрения новых технологий переработки отходов.
- Поддержка научных исследований в области управления отходами.
- Создание условий для обмена опытом и знаниями между российскими и зарубежными учеными и специалистами в области управления отходами.

Таким образом, решение проблемы управления отходами в Российской Федерации является сложной, но выполнимой задачей. Комплексный подход, включающий совершенствование правового регулирования, экономическое стимулирование переработки отходов, развитие инфраструктуры, внедрение раздельного сбора отходов, повышение экологической культуры населения, усиление контроля за обращением с отходами и поддержку инноваций, позволит перейти к устойчивой системе управления отходами, обеспечивающей охрану окружающей среды и использование отходов в качестве ценных ресурсов. Это, в свою очередь, будет способствовать устойчивому развитию экономики и повышению качества жизни населения. Переход к экономике замкнутого цикла, в которой отходы рассматриваются как ценные ресурсы, требует изменения экономической модели и создания системы экономических стимулов для переработки отходов.

Список литературы:



1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2020. - № 11. - Ст. 1416.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный Закон от 30 дек. 2001г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - №1. - С.1.
3. Об охране окружающей среды : Федеральный Закон от 10 янв. 2002 г. №7-ФЗ (ред. от 26 декабря 2024г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - №2. - С.133.
4. Об отходах производства и потребления: Федеральный Закон от 24 июня 1998г. №89-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. - 1998. - №26. - С. 3009.
5. Распоряжение Правительства РФ от 25 января 2018г. № 84-р // Собрание Законодательства Российской Федерации. - 2018г. - №6. - С. 920.
6. Подведены итоги по форме 2-ТП «Отходы» за 2024 год. [Электронный ресурс]. - Росприроднадзор. - 2025г. - Режим доступа: https://rpn.gov.ru/press/news/podvedeny_itogi_po_forme_2_tp_otkhody_za_2024_god/ (дата обращения: 31 октября 2025г.).
7. Иванов. Переработка отходов позволит России «не задохнуться в своем мусоре». [Электронный ресурс]. -ТАСС. - 2017 г. - Режим доступа: <https://tass.ru/obschestvo/4697531> (дата обращения: 31 октября 2025г.).
8. Обзор судебной практики в сфере обращения с отходами производства и потребления. [Электронный ресурс]. -EcoStandard.journal. - 2025 г. - Режим доступа: <https://journal.ecostandard.ru/eco/razbor-zakonodatelstva/obzor-sudebnoy-praktiki-v-sfere-obrashcheniya-s-otkhodami-proizvodstva-i-potrebleniya/> (дата обращения: 31 октября 2025г.).
9. Белолипецкий С.Н. «Выбросить мусор из головы». [Электронный ресурс].-ТАСС. - 2014г. - Режим доступа: <https://tass.ru/opinions/160898> (дата обращения: 31 октября 2025г.).