



УДК 349.6.

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДО КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

**Пономоренкова Дарья Сергеевна**

студент 2 курса

Оренбургский институт МГЮА имени О.Е.Кутафина, г. Оренбург

**Аннотация.** В статье рассматриваются актуальные вопросы правового регулирования обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) в Российской Федерации. Анализируются нормативно-правовая база, основные принципы организации управления отходами, классификация ТКО и ответственность за нарушение установленных правил. Отмечается значимость комплексного подхода к решению проблемы отходов с учетом экологических, социальных и экономических аспектов. Особое внимание уделяется механизмам контроля и надзора, участию граждан и стимулированию экономической активности в сфере обращения с отходами. В работе подчеркивается необходимость дальнейшего совершенствования законодательства и внедрения современных технологий для обеспечения устойчивого развития и охраны окружающей среды.

**Ключевые слова:** твердые коммунальные отходы, правовое регулирование, экологические права, нормативно-правовая база, классификация отходов, управление отходами, ответственность, принципы обращения с отходами, контроль и надзор, устойчивое развитие

## LEGAL REGULATION OF SOLID MUNICIPAL WASTE MANAGEMENT

**Ponomorenkova Darya Sergeevna**

student 2 term

Orenburg Institute of the Kutafin Moscow State Law University

**Annotation.** The article discusses current issues of legal regulation of municipal solid waste (MSW) management in the Russian Federation. The regulatory framework, the basic principles of waste management, the classification of MSW and responsibility for violations of established rules are analyzed. The importance of an integrated approach to solving the problem of waste, taking into account environmental, social and economic aspects, is noted. Special attention is paid to control and supervision mechanisms, citizen participation and stimulating economic activity in the field of waste management. The paper highlights the need for further improvement of legislation and the introduction of modern technologies to ensure sustainable development and environmental protection.



**Keywords:** solid municipal waste, legal regulation, environmental rights, regulatory framework, waste classification, waste management, responsibility, waste management principles, control and supervision, sustainable development.

Проблемы реализации экологических прав граждан представляют собой одно из наиболее актуальных направлений развития теории природоресурсного и экологического права и практики правового регулирования общественных отношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Согласно Конституции Российской Федерации, земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, и могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности (статья 9); владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц (статья 36, часть 2); каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (статья 42).[1]

В современном обществе проблема обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) становится все более актуальной. Твердые коммунальные отходы представляют собой не только экологическую, но и социальную, экономическую и правовую проблему, требующую комплексного подхода к ее решению. Правовое регулирование обращения с ТКО охватывает широкий спектр вопросов, касающихся их сбора, транспортировки, обработки и утилизации, а также взаимодействия различных субъектов в этой сфере.

Понятие и классификация твердых коммунальных отходов являются основополагающими для понимания всей системы их обращения. ТКО включают в себя разнообразные материалы, образующиеся в результате жизнедеятельности человека, такие как упаковка, остатки пищи, старые вещи и строительные материалы.

Нормативно-правовая база обращения с твердыми коммунальными отходами формируется на основе множества законодательных актов, регулирующих эту сферу. Важнейшими документами являются федеральные законы, постановления правительства, а также местные нормативные акты, которые определяют права и обязанности как физических, так и юридических лиц в области обращения с отходами. Эффективность правового

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.]. // Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) (дата обращения: 31.07.2020).



регулирования во многом зависит от четкости и согласованности норм, а также от их соответствия современным вызовам и требованиям.

Правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется настоящим Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»[2], другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Бытовой мусор делят на категории:

пищевые отходы- остатки еды, испорченные продукты; упаковочные материалы- пластиковые бутылки, стеклянные банки и пакеты; бумага и картон -газеты, журналы, упаковочная и офисная бумага; текстиль и обувь - старая одежда, ветошь, ненужная обувь; иное - пластиковая и одноразовая посуда, ненужные мелкие предметы.

Помимо твердых коммунальных отходов, в законе описаны и другие виды мусора:

опасные отходы - батарейки, ртутные градусники, энергосберегающие лампочки, медикаменты и медицинские принадлежности;

крупногабаритные предметы (КГО) - мебель, двери, рамы на окна, матрасы;

строительный мусор - бетон, кирпич, арматура, демонтированные и оставшиеся отделочные материалы.

Это сырье запрещено оставлять в баках для ТКО, от него избавляются иначе. В новостройках из-за постоянных ремонтов управляющие компании устанавливают в зоне сбора ТКО дополнительные контейнеры. [1]

Понятие и классификация твёрдо коммунальных отходов представляют собой важный аспект в области экологии и правового регулирования. Твёрдые коммунальные отходы (ТКО) - это отходы, образующиеся в процессе жизнедеятельности человека, которые не подлежат переработке и не могут быть использованы повторно. Они включают в себя разнообразные материалы, такие как упаковка, остатки пищи, старые вещи, мебель, электроника и многие другие предметы, которые после завершения своего жизненного цикла становятся ненужными и подлежат утилизации. Понимание того, что такое твёрдые бытовые отходы и как они классифицируются, имеет решающее значение для разработки эффективных стратегий их управления и правового регулирования.

Твёрдые коммунальные отходы могут быть определены как любые отходы, полученные в результате обычной жизнедеятельности населения, включая как бытовые, так и производственные отходы. Это определение охватывает широкий спектр материалов, которые

---

<sup>2</sup> Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 26. Ст. 3054.



могут быть разделены на различные категории в зависимости от их происхождения, состава и потенциального воздействия на окружающую среду. Классификация ТКО может быть осуществлена по нескольким критериям, включая физические характеристики, химический состав, степень опасности и возможность переработки

Классификация твёрдых коммунальных отходов также может основываться на их происхождении. Например, отходы, образующиеся в результате деятельности домохозяйств, можно выделить в отдельную категорию. В эту группу входят все виды отходов, которые образуются в результате повседневной жизни, такие как упаковка продуктов, остатки пищи, старые вещи и т. д. В свою очередь, отходы, образующиеся в результате деятельности коммерческих и промышленных предприятий, могут быть классифицированы как производственные отходы. Эти отходы часто требуют особого подхода к утилизации, так как могут содержать опасные компоненты и большие объёмы[3]

Кроме того, следует учитывать и временной аспект образования отходов. Твёрдые коммунальные отходы могут образовываться как в процессе регулярной жизнедеятельности, так и в результате сезонных или одноразовых мероприятий. Например, в период праздников или массовых мероприятий объём отходов может значительно увеличиваться, что требует особого внимания со стороны органов местного самоуправления и служб по обращению с отходами. Это подчеркивает важность разработки гибких и адаптивных систем управления отходами, способных реагировать на изменения в объёмах и составе образующихся отходов.

Еще одной важной классификацией ТКО является разделение по степени перерабатываемости. В эту категорию входят отходы, которые могут быть переработаны и использованы повторно, такие как стекло, металл, бумага и пластик, и отходы, которые не подлежат переработке и должны быть утилизированы на свалках. Эта классификация играет ключевую роль в разработке стратегий управления отходами, поскольку она помогает определить, какие материалы могут быть возвращены в производственный цикл, а какие требуют более сложных методов утилизации.

Классификация твёрдых коммунальных отходов также может быть основана на их химическом составе. В этом контексте отходы могут быть разделены на органические и неорганические, а также на токсичные и нетоксичные. Токсичные отходы представляют собой особую опасность, так как они могут содержать тяжелые металлы, химические вещества и другие опасные компоненты, которые могут нанести вред как человеку, так и окружающей среде. Поэтому такие отходы требуют особого внимания и соблюдения строгих норм и правил при их утилизации. Классификация отходов, в том числе ТКО, осуществляется в соответствии с

---

<sup>3</sup>Лихачева О. И., Советов П. М. Методологические аспекты управления сферой обращения с твердыми бытовыми отходами // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2017. – №. 4 (52). – С. 111-127.



Федеральным классификационным каталогом отходов (ФККО). ФККО – это перечень видов отходов, систематизированный по происхождению, составу и свойствам. Отнесение отходов к тому или иному классу опасности (I – чрезвычайно опасные, II – высокоопасные, III – умеренно опасные, IV – малоопасные, V – неопасные) определяет требования к обращению с ними. [4]

Нормативно-правовая база обращения с твердыми бытовыми отходами формируется на основе множества законодательных актов, регулирующих эту сферу. Важнейшими документами являются федеральные законы, постановления правительства, а также местные нормативные акты, которые определяют права и обязанности как физических, так и юридических лиц в области обращения с отходами.

В 2013 году приказом Министерства природных ресурсов и экологии от 19 сентября 2013 № 298 была утверждена «Комплексная стратегия обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации», рассчитанная до 2030 года. Главной целью данной стратегии является предотвращение вредного воздействия ТКО на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение полезных компонентов, которые содержатся в отходах, в хозяйственный оборот. Так, законодатель обозначил необходимость обработки тех отходов, которые содержат элементы, подлежащие повторному использованию, в целях обеспечения экономии и рационального использования ресурсов. [5]

Правовое регулирование обращения с ТКО строится на ряде основополагающих принципов, закрепленных в законодательстве. К ним относятся:

**Принцип приоритета охраны здоровья человека и окружающей среды:** Этот принцип предполагает, что все действия, связанные с обращением с ТКО, должны быть направлены на минимизацию их негативного воздействия на здоровье людей и природные объекты.

**Принцип «загрязнитель платит»:** Ответственность за образование отходов и их обезвреживание (утилизацию, захоронение) несет тот, кто их производит. Это означает, что собственники ТКО обязаны оплачивать услуги по их сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению.

**Принцип комплексного использования материалов и веществ:** Предполагается максимальное вовлечение отходов в хозяйственный оборот путем их переработки и использования в качестве вторичного сырья.

**Принцип государственной, муниципальной и иной политики в области обращения с отходами:** Государство активно формирует и реализует политику, направленную на

<sup>4</sup> Приказ «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» от 22.05.2017 № 242 // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru - 13.06.2017

<sup>5</sup> Об утверждении комплексной стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в РФ: приказ Министерства природных ресурсов и экологии от 14.08.2013 № 298 // Нормирование в строительстве и ЖКХ. 2013. № 4.



совершенствование системы обращения с ТКО, стимулирование развития технологий переработки и утилизации.

**Принцип участия граждан, общественных объединений и организаций в решении проблем в области обращения с отходами:** Вовлечение общественности в решение экологических проблем способствует формированию экологической культуры и повышению эффективности принимаемых мер.

Основные принципы организации обращения с твердыми бытовыми отходами включают в себя такие аспекты, как приоритетность профилактики образования отходов, максимальное извлечение полезных ресурсов из отходов, безопасность для здоровья населения и охраны окружающей среды.

Правовое регулирование обращения с ТКО строится на ряде основополагающих принципов. Применение данных норм находит свое отражение в судебной практике. Так, в 2024 году Коммерческий суд Северо-Кавказского округа в деле № А63-1713/2024 рассматривал спор между компанией-оператором по обращению с ТКО и Росприроднадзором. Суд указал, что оценка соблюдения экологических требований, в том числе при утилизации отходов, должна основываться на реальных показателях загрязнения в местах фактического воздействия, а не только на отклонении от фоновых значений. Это решение наглядно иллюстрирует строгий подход судов к применению норм Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и подзаконных актов, направленный на обеспечение принципа приоритета охраны окружающей среды. [6]

**Постановления, которые касаются правового регулирования обращения с твёрдыми коммунальными отходами:**

**Мусорные площадки** должны соответствовать не только природоохранным и санитарным требованиям, но и муниципальным требованиям в части благоустройства. Размещение на мусорных площадках контейнеров для вторичных ресурсов возможно только с письменного согласия регионального оператора.

**Содержать мусорную площадку** должен не собственник земельного участка, на котором она располагается, а собственник площадки. В содержание мусорных площадок включены работы по оборудованию площадки контейнерами/бункерами, её ремонту и размещению на ней необходимой информации.

**Предусматривается общенациональный принцип раздельного накопления отходов**, в том числе с введением единой цветовой маркировки мусорных контейнеров.

---

<sup>6</sup> Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа по делу № А63-1713/2024 от 24.05.2024 // СПС «КонсультантПлюс».



**Неправильная сортировка мусора** признаётся правонарушением, причём субъектом Российской Федерации могут вводиться дополнительные запреты для исключения неправильной сортировки.

**Договоры об обращении с твёрдыми коммунальными отходами** оператор заключает: в многоквартирных домах, садовых некоммерческих товариществах, коттеджных посёлках в отношении мусора, образовавшегося у граждан, либо с собственниками, либо с управляющими организациями, во всех остальных случаях - только с владельцами, а также арендаторами и пользователями. [7]

Ответственность за ненадлежащее обращение с твердыми коммунальными отходами является важным элементом правового регулирования, который обеспечивает соблюдение установленных норм и правил. В зависимости от характера правонарушения, ответственность может быть административной, уголовной или гражданской.

Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами обязан заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Для вывоза иных отходов (например, крупногабаритный мусор, порубочные остатки, шины) необходимо заключение соответствующего договора об оказании услуг с любой организацией, имеющей лицензию на осуществление данного вида деятельности (в том числе и с региональным оператором).

За несоблюдение требования в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления предусмотрена административная ответственность.[8]

Важным аспектом в регулировании обращения с твёрдыми коммунальными отходами является необходимость их учета на уровне местных и региональных властей. Правильная классификация отходов позволяет не только эффективно организовать их сбор и утилизацию, но и разработать соответствующие меры по минимизации их образования. Например, программы по раздельному сбору отходов могут быть направлены на увеличение доли перерабатываемых материалов и снижение объемов, отправляемых на свалки. Это, в свою очередь, способствует улучшению экологической ситуации и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

<sup>7</sup> Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке обращения с твердо коммунальными отходами» от 7.03.2025 № 293 // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru - 14.03.2025.

<sup>8</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от Федеральным законом от 30 декабря 2001 г № 196-ФЗ // Российская газета. - 31 декабря 2001 г. г. - № 256. - с изм. и допол. в ред. от 31.07.2025.



Важным элементом является внедрение современных систем раздельного сбора отходов, которые включают установку специальных контейнеров, разъяснительную работу с населением и стимулирование участия граждан. Кроме того, учет ТКО на разных административных уровнях позволяет анализировать динамику образования отходов, выявлять проблемные зоны и оптимизировать процессы сбора и переработки. На основе собранных данных разрабатываются долгосрочные стратегии и программы, которые включают меры по сокращению отходообразования, стимулирование повторного использования материалов и экологически чистых производственных технологий.

Региональные и местные власти также сотрудничают с бизнесом и общественными организациями для создания комплексных систем управления отходами, включающих образование и повышение экологической культуры населения. Внедрение информационно-аналитических систем учета отходов способствует прозрачности, контролю и улучшению планирования расходов на экологические мероприятия, что повышает социальную ответственность всех участников процесса.

Правовое регулирование обращения с ТКО является динамично развивающейся областью законодательства.

Таким образом, несмотря на то, что вопросы, связанные с обращением твердых коммунальных отходов, достаточно законодательно урегулированы, существуют проблемы, которые требуют осуществления определенных мер как государством, так и населением страны. Именно их решение позволит обеспечить экологическую безопасность окружающей среды, а также благоприятную для человека среду обитания, которую можно достичь, законодательно закрепляя экологические требования и меры их реализации, обеспечивающие сохранение каждого компонента природы. [9]

### **Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.]. // Официальный интернет–портал правовой информации ([pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)) (дата обращения: 31.07.2020)
2. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 26. Ст. 3054.

---

<sup>9</sup>Листопад О.Ф. Основные направления развития экологического законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения благоприятной окружающей среды в населенных пунктах. // Российское право: образование, практика, наука, 2018. № 1.



3. Приказ «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» от 22.05.2017 № 242 // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru - 13.06.2017
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от Федеральным законом от 30 декабря 2001 г № 196-ФЗ // Российская газета. - 31 декабря 2001 г. г. - № 256. - с изм. и допол. в ред. от 31.07.2025.
4. Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке обращения с твердо коммунальными отходами» от 7.03.2025 № 293 // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru - 14.03.2025
5. Об утверждении комплексной стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в РФ: приказ Министерства природных ресурсов и экологии от 14.08.2013 № 298 // Нормирование в строительстве и ЖКХ. 2013. № 4.
6. Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа по делу № А63-1713/2024 от 24.05.2024 // СПС «КонсультантПлюс».
7. Лихачева О. И., Советов П. М. Методологические аспекты управления сферой обращения с твердыми бытовыми отходами // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2017. – №. 4 (52). – С. 111-127.
8. Приказ «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» от 22.05.2017 № 242 // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru - 13.06.2017
9. Листопад О.Ф. Основные направления развития экологического законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения благоприятной окружающей среды в населенных пунктах. // Российское право: образование, практика, наука, 2018. № 1.