



УДК 34.01

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ОЗЕРА БАЙКАЛ КАК ОБЪЕКТА ВСЕМИРНОГО НАСЛЕДИЯ

Плужникова Екатерина Сергеевна

студентка 4 курса

научный руководитель: **Кузьмина Мария Вячеславовна**

к.ю.н., доцент, доцент кафедры предпринимательского и трудового права

Оренбургский институт (филиал) Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный
юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)», Россия, г. Оренбург

Аннотация. В данной статье описываются некоторые проблемы, касающиеся правовой охраны и защиты такого водного объекта как озеро Байкал, являющегося объектом всемирного наследия. Анализируются недостатки действующего законодательства, регулирующего использование и охрану уникальной экосистемы озера, а также факторы, негативно влияющие на его состояние. Предлагаются пути совершенствования правовых механизмов, направленных на обеспечение устойчивого развития Байкальского региона и сохранение его выдающейся универсальной ценности.

Ключевые слова: озеро Байкал, объект Всемирного наследия.

PROBLEMS OF LEGAL PROTECTION OF LAKE BAIKAL AS A WORLD HERITAGE SITE

Pluzhnikova Ekaterina Sergeevna

4th year student,

scientific supervisor: **Kuzmina M.V.**

PhD in Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Business and Labor Law
Orenburg Institute (branch) Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education
«Moscow State Law University named after O. E. Kutafin (MSAL)», Russia, Orenburg

Abstract. This article describes some of the problems related to the legal protection and conservation of Lake Baikal, a World Heritage Site. It analyzes the shortcomings of the current legislation governing the use and protection of the lake's unique ecosystem, as well as the factors that negatively impact its condition. The article proposes ways to improve the legal mechanisms aimed at ensuring the sustainable development of the Baikal region and preserving its outstanding universal value.

Keywords: Lake Baikal, World Heritage Site.

Российская Федерация является уникальной и очень богатой страной с точки зрения природных ресурсов, наличия множества природных территорий, которые представляют собой национальное достояние Российской Федерации. Одним из таких национальных достояний России является Озеро Байкал. Озеро Байкал относится к мировым объектам природного наследия. В 1996 г. Байкал, вместе с прибрежной зоной, общей площадью около 8,8 млн га. был занесён в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО. Байкал держит мировое первенство сразу по нескольким важным параметрам. По размерам Байкал также попадает в число крупнейших озёр мира: он имеет протяженность 636 км, а водная гладь его простирается на площади 3,15 млн га (в России это самое крупное озеро, в мире — на 6-м месте). Озеро Байкал самый старый пресноводный водоём нашей планеты — его возраст определяют в 25 млн лет. В озере Байкал заключён гигантский объём пресной воды — примерно 20% всех мировых запасов [1, с.43-46].

Рассмотрены вопросы соответствия национального законодательства международным обязательствам по сохранению выдающейся универсальной ценности Байкала. В связи с этим определены факторы, негативно влияющие на состояние озера и приводящие к нарушению его экологической целостности. Для решения этих проблем предложены пути совершенствования правового регулирования в целях обеспечения устойчивого развития Байкальской природной территории и сохранения её уникальной экосистемы.

Экосистема озера Байкал при всей ее значимости и международной известности как объект правовой охраны практически не рассматривалась в качестве единого целого предмета регулирования. При том, что само озеро Байкал пользуется широкой известностью не только в нашей стране, но и за рубежом.

Правовой статус озера Байкал как объекта Всемирного наследия определяется Конвенцией об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года. В соответствии с этой Конвенцией, государства-участники обязаны обеспечить сохранность объектов, включенных в Список Всемирного наследия, и принимать необходимые меры для их защиты.

На национальном уровне правовая охрана Байкала регулируется Федеральным законом от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ Об охране озера Байкал, который устанавливает особенности режима использования и охраны Байкальской природной территории (БПТ). БПТ включает в себя озеро Байкал, водоохранную зону, прилегающую к озеру территорию, бассейны рек, впадающих в озеро, и другие территории, оказывающие влияние на экологическое состояние озера [2, с. 43-53].

При разработке проекта данного закона в течение длительного периода времени были изучены различные подходы к определению его внутреннего содержания и строения. В конечном счете, закон приобрел «рамочный» характер, который предполагает принятие в развитие

отдельных его положений системы подзаконных нормативных правовых актов. Так, наиболее значимыми является Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2399, устанавливающий виды деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории.

Помимо постановлений правительства в целях защиты экосистемы озера Байкал разработаны и приняты приказы министерств и ведомств, как на федеральном, так и региональном уровнях.

Важное значение для охраны Байкала имеют также Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ Об охране окружающей среды; Водный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ Об особо охраняемых природных территориях и другие нормативно-правовые акты [3, с. 560-856].

Помимо правового статуса озера Байкал, можно выделить особенности режима охраны Байкальской природной территории:

- особый режим хозяйственной и иной деятельности в соответствии с принципами (приоритет видов деятельности, не приводящих к нарушению уникальной экологической системы озера и учёт комплексности воздействия хозяйственной деятельности на уникальную экологическую систему);
- запрет или ограничение видов деятельности, при осуществлении которых оказывается негативное воздействие на уникальную экологическую систему озера Байкал, например, химическое загрязнение озера или его части, физическое изменение состояния озера (изменение температурных режимов воды, колебание показателей уровня воды за пределами допустимых значений);
- требования к водному режиму озера Байкал (запрет на повышение уровня воды в озере выше максимальных значений и снижение уровня воды ниже минимальных значений, установленных Правительством Российской Федерации).

В соответствии с законодательством, на БПТ установлены ограничения хозяйственной деятельности, направленные на предотвращение загрязнения озера, сохранение его уникальной экосистемы и рациональное использование природных ресурсов. Однако существующие правовые механизмы не всегда обеспечивают эффективную охрану Байкала.

Основные проблемы правовой охраны озера Байкал связаны с особенностями законодательства, административного управления, экономической деятельности и с уникальным статусом озера как объекта Всемирного природного наследия и необходимостью защиты экосистемы от антропогенного воздействия. Эти проблемы касаются, например:

- противоречия между законодательными актами (на одной и той же территории наложены различные правовые режимы: режим объекта Всемирного наследия, режим Байкальской



природной территории, режим заповедников и национальных парков). Это приводит к негативным последствиям в различных сферах общественных отношений.

- отсутствие единых научно обоснованных нормативов предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязняющих веществ, специально разработанных для уникальной экосистемы Байкала.
- загрязнение прибрежной акватории органическими соединениями, микроорганизмами и тяжёлыми металлами из-за поступления загрязнителей с речным стоком в озеро, с недостаточно очищенными сточными водами поселений и туристских баз, с неочищенными стоками кораблей и маломерного флота.
- негативное воздействие промышленных объектов на экосистемы озера, например, из-за сброса сточных вод от работы предприятий, отсутствия очистных сооружений на некоторых предприятиях.
- несовершенство системы экологической оценки принимаемых решений в отношении Байкальской природной территории (БПТ).
- негативное воздействие на экосистему от сбросов отходов ЖКХ и сточных вод, которые не очищены или не имеют подходящих для Байкала технологий.
- сложность утилизации отходов деятельности Байкальского целлюлозно-бумажного комбината (БЦБК) — прорыв накопленного шлам-лигнина в озеро может привести к экологической катастрофе [5, с. 221].

Совершенствование правовой охраны озера Байкал может включать изменения в законодательстве, организационные меры и развитие экономического механизма. Эти направления связаны с необходимостью найти баланс между целями охраны экосистемы озера и социально-экономическим развитием Байкальской природной территории [4, с. 318].

Например, принять Федеральный закон «Об охране озера Байкал» в новой редакции — изменить название на «Об охране и устойчивом развитии экосистемы озера Байкал». Это позволит:

- сформировать понятийный аппарат, определяющий термины «экосистема Байкала», «Байкальский регион», «Байкальская природная территория» и др.;
- дополнить основные принципы охраны озера Байкал, например, «приоритет целей устойчивого развития экосистемы» перед целями «освоения природных ресурсов региона»;
- закрепить перечень полномочий и предметов ведения Российской Федерации и субъектов РФ по вопросам охраны и природопользования экосистемы озера Байкал.

Необходимо уточнить ограничения отдельных видов деятельности в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, например, установить перечень

объектов, при строительстве которых разрешаются сплошные рубки лесных насаждений. Вместе с тем, необходимо установить повышенный объём мероприятий по лесовосстановлению и компенсационным посадкам деревьев и кустарников относительно объёма вырубленных лесных насаждений [6, с. 86-91].

Все эти меры необходимо реализовывать в рамках федерального проекта «Сохранение озера Байкал», входящий в национальный проект «Экология», цель которого — экологическое оздоровление Байкала за счёт сокращения объёмов сбросов загрязнённых сточных вод в озеро и другие водные объекты Байкальской природной территории.

Для достижения этих целей необходимо развивать государственный экологический мониторинг на Байкальской природной территории, например, оптимизировать сеть объектов постоянного мониторинга типов экосистем и отдельных компонентов биоты озера Байкал, включая прибрежную зону и организовывать сеть эколого-биологического мониторинга основных притоков озера Байкал (рек Селенга, Баргузин, Турка, Верхняя Ангара), которые определяют его основную приходную часть водного баланса и неразрывно связаны с экосистемой Байкала.

При этом, для эффективной охраны озера необходимо также активно развивать международное сотрудничество, в частности использовать нормы международных договоров для решения природоохранных задач на Байкальской природной территории. Например, применение Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия (1972 г.) и Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение (1971 г.).

Озеро Байкал, как объект Всемирного наследия, требует особого внимания к вопросам его правовой охраны. Существующие правовые механизмы не всегда обеспечивают эффективную защиту озера от негативного воздействия антропогенных и природных факторов. Для повышения эффективности правовой охраны Байкала необходимо увеличивать финансирование природоохранных мероприятий, усилить контроль за соблюдением природоохранного законодательства и развивать экологический туризм [7].

Из всего выше сказанного, можно сделать вывод о том, что проблемы правовой охраны озера Байкал как объекта всемирного наследия заключаются в том, что существуют нерешённые вопросы в законодательном регулировании, в системе управления, в сфере экологического мониторинга и в международном сотрудничестве. Эти проблемы связаны с особенностями статуса озера как объекта всемирного наследия, а также с угрозами, которые негативно влияют на экосистему.



Список литературы:

1. Кузьмина МВ., Рыбаев Н.Ю. «Правовые особенности охраны особо охраняемых природных территорий» Наука через призму времени. №7(64).2022. С.43-46
2. Колобов Р.Ю. Система международно-правовых актов в области охраны озера Байкал// Земельное и экологическое право. 2020 № 1. С. 43-53.
3. Ерофеев Б.В. Экологическое право России: Учебник для вуз. -14-е изд., перераб. и доп.- М.: Книжный мир, 2021.- С. 560-856.
4. Экологическое право: учебник для вузов/под редакцией С.А. Боголюбова. -8-е изд., перераб. и доп.-Москва: Издательство Юрайт, 2025. -318 с.
5. Хлуденева, Н. И. Экологическое право: учебник для вузов / Н. И. Хлуденева, М. В. Пономарев, Н. В. Кичигин. — 6-е изд., перераб. и доп. —Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 221 с.
6. Перминова В.В., Франк Ю.А., Воробьев Д.С. «Оценка экологического состояния таежных озер Западной Сибири» Научный журнал «Теоретическая и прикладная экология». № 2 (574).2025. С. 86-91.
7. Плюснин А. М. «Правовой статус озера Байкал» Научно-практический электронный журнал «Аллея Науки». №11(62) 2021.