



СООТНОШЕНИЕ ПРАВ КОРЕННЫХ НАРОДОВ РОССИИ И ЭКОЛОГИЧЕСКИХ НОРМ

Логвиненко Вадим Андреевич

студент

Кузьмина Мария Вячеславовна

кандидат юридических наук, доцент

Оренбургский институт (филиал) университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Оренбург

Аннотация. В статье исследуется сложный вопрос соотношения прав коренных малочисленных народов России и требований экологического законодательства. Рассматриваются конституционные и федеральные гарантии прав коренных народов, включая законы о территориях традиционного природопользования, гарантиях прав и отраслевые кодексы (Земельный, Водный, Лесной).

Ключевые слова: коренные малочисленные народы, Российская Федерация, экологические нормы, традиционное природопользование, права коренных народов, охрана окружающей среды.

CORRELATION OF THE RIGHTS OF THE INDIGENOUS PEOPLES OF RUSSIA AND ENVIRONMENTAL RULES

Logvinenko Vadim Andreevich

student

Kuzmina Maria Vyacheslavovna

Candidate of Legal Sciences, Associate Professor Orenburg Institute (branch) University
named after O.E. Kutafin (MSLA), Orenburg

Abstract. The article examines the complex issue of the correlation of the rights of the indigenous peoples of Russia and the requirements of environmental legislation. Constitutional and federal guarantees of the rights of indigenous peoples are considered, including laws on the territories of traditional nature management, guarantees of rights, and sectoral codes (Land, Water, and Forest Codes).

Keywords: indigenous peoples, the Russian Federation, environmental regulations, traditional nature management, rights of indigenous peoples, environmental protection.

Российская Федерация — страна с огромными территорией и богатейшими природными ресурсами. Наша страна является домом для большого количества коренных малочисленных народов. Их уникальная культура, традиционный уклад жизни и самобытность неразрывно



связаны с окружающей средой. Однако в современном мире, где эти хрупкие экосистемы становятся объектом промышленного освоения, возникает сложный и зачастую конфликтный вопрос: как соблюсти баланс между правами коренных народов и необходимостью следования строгим экологическим нормам?

Традиционное природопользование является одной из ключевых составляющих образа жизни коренных народов, которые особым образом, в соответствии со своей культурой и традициями, используют землю и иные ресурсы. Такое природопользование включает в себя способы использования различных природных ресурсов: животных, растений, лесных и водных ресурсов, ресурсов континентального шельфа.

В России права коренных малочисленных народов защищены на конституционном и федеральном уровне. Ключевыми документами являются:

Конституция Российской Федерации¹ отражает общепризнанные принципы и нормы международного права в сфере обеспечения и защиты коренных малочисленных народов. Статья 69 Конституции РФ устанавливает, что Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. Государство также обязуется осуществлять регулирование и защиту прав национальных меньшинств, а также берет на себя обязательство осуществлять защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей, к которым, в первую очередь, относятся коренные малочисленные народы.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 7 мая 2001 г. №49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»² – традиционное природопользование коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации это исторически сложившиеся и обеспечивающие неистощительное природопользование способы использования объектов животного и растительного мира, других природных ресурсов коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Также данный законодательный акт устанавливает правовые основы образования, охраны и использования таких территорий. Закон охватывает отношения в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования для ведения

¹ Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный портал правовой информации – URL: <http://kremlin.ru/acts/constitution> (дата обращения: 28.09.2025)

² Федеральный закон от 7 мая 2001 г. N 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) // Официальный портал правовой информации – URL: <https://base.garant.ru/12122856/> (Дата обращения : 29.09.2025)



традиционного образа жизни лицами, относящимися к малочисленным народам, и общинами малочисленных народов, а также лицами, не относящимися к малочисленным народам, но постоянно проживающими в местах их традиционного проживания и хозяйственной деятельности.

Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30 апреля 1999 №82-ФЗ³ устанавливает правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов РФ, а также защиту их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.

Помимо вышеуказанных актов, права и интересы коренных малочисленных народов закреплены и в иных законах:

- Федеральный закон от 24 июля 2002 № 101-ФЗ⁴ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» устанавливает, что оленьи пастбища не подлежат приватизации, а земельные участки предоставляются общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ для осуществления сельскохозяйственного производства, хозяйствования и промыслов в аренду без проведения торгов.
- Водный кодекс РФ⁵ закрепляет, что «не требуется заключение договора водопользования или принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование в случае, если водный объект используется для осуществления традиционного природопользования в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ».
- В соответствии с п. 3 ст. 7 Земельного кодекса РФ⁶ «в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ и этнических общностей в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, может быть установлен особый правовой режим использования земель указанных категорий».

³ Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" от 30.04.1999 N 82-ФЗ // Официальный портал правовой информации – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/13778> (Дата обращения : 29.09.2025)

⁴ Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" от 24.07.2002 N 101-ФЗ // Официальный портал правовой информации – URL: <http://government.ru/docs/all/97380/> (Дата обращения : 17.12.2025)

⁵ "Водный кодекс Российской Федерации" от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 31.07.2025) ФЗ // Официальный портал правовой информации – URL: <http://government.ru/docs/all/98126/> (Дата обращения : 29.09.2025)

⁶ "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 31.07.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2025) // Официальный портал правовой информации – URL: <http://government.ru/docs/all/97142/> (Дата обращения : 29.09.2025)



Признание сложной духовной и физической связи коренных народов с окружающей средой с неизбежностью требует установления не просто права проживать на исконной территории, заниматься традиционными видами деятельности и т.п., но и права на собственную практику природопользования, в особенности, землепользования, а также природоохраны. Для многих коренных народов природа — живое существо, место обитания духов предков, отдельные территории просто священны и почитаемы как источники жизни и символы гармонии, единения с природой. В силу этого под бережным отношением к природе понимается не только требование не брать у нее лишнего, не причинять ей невосполнимый ущерб и вред, но и запрет причинять ей физическую боль, ранить острыми предметами. Понятно, что в такой ситуации, когда отношение народа к природе как источнику жизни и труда основано на укорененных духовных традициях и закреплено в своде издавна соблюдаемых незыблемых правил, распространение воззрений на землю как на товар сопряжено с большими трудностями (Земельный кодекс Российской Федерации 2001 года рассматривает земельный участок и как природный ресурс, и как объект гражданских прав). В силу этого институт прав коренных народов позволяет обеспечить не только сохранение самобытной культуры, но и традиционные формы взаимоотношения с окружающей средой. Именно в этом смысле понимается неизменность традиционного образа жизни, основанного на духовном единении с природой, что имеет целью обеспечить жизнь человека без причинения непоправимого вреда окружающей среде, истощение ресурсов которой есть прямая угроза существованию человека. Именно в этом — в равноценной защите человека и природы — заключается самобытность социальной организации коренных народов.

Как уже говорилось выше, традиционное природопользование является неотъемлемой составляющей культуры коренных малочисленных народов. Сохранение этой культуры, как и иных культур многочисленных народов нашей необъятной Родины, является одной из важнейших задач, которые решаются Правительством. В одном из своих выступлений, Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин сообщил: «Сохранение культуры коренных малочисленных народов Севера требует внимания, если существующих мер недостаточно, нужно проанализировать идеи и соответствующим образом выстроить дальнейшую деятельность»⁷.

Но какое влияние оказывает традиционное природопользование на экологическую обстановку в районах крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока, учитывая, что природа там достаточно хрупкая и даже небольшое увеличение ее эксплуатации может привести к исчезновения крайне редких и потому ценных видов растений и животных?

⁷URL: <https://ria.ru/20240110/putin-1920509908.html>



Для ответа на данный вопрос, нужно разобраться, какие права в области природопользования имеют коренные малочисленные народы.

Право землепользования. Законодательство Российской Федерации достаточно подробно регулирует права коренных малочисленных народов на землепользование. В части 3 статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 № 136-ФЗ говорится, что в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и этнических общностей может быть установлен особый правовой режим использования земель. Подобный режим устанавливает Федеральный закон от 30 апреля 1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», а также Федеральный закон от 07 мая 2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»⁸.

Данные Федеральные законы закрепляют ряд прав коренных малочисленных народов, которые включают в себя возможность пользоваться землями различных категорий в местах традиционного проживания, права на участие в формировании и деятельности советов представителей малочисленных народов, права на участие в осуществлении контроля за использованием земель различных категорий, контроля за соблюдением федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации об охране окружающей среды и другие.

Право лесопользования. Обращаясь к законодательству РФ, мы невольно можем заметить тенденцию ухудшения положения коренных малочисленных народов.

Лесной Кодекс⁹ принятый 8 ноября 2006 года Государственной Думой РФ поверхностно затрагивает права такой категории населения, как коренные малочисленные народы, которые находятся в подвешенном состоянии. Если обратить внимание на содержание ст. 71 «Порядок предоставления гражданам, юридическим лицам лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», ст. 72 «Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности», ст. 74 «Заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности», ст. 75 «Договор купли-продажи лесных насаждений» ЛК РФ, то можно заметить, что данные статьи закрепляют право на передачу в собственность граждан и юридических лиц, в том числе и иностранных, исконных земель коренных малочисленных народов — территорий традиционного природопользования данной категории населения. Жизнь коренных народов напрямую имеет зависимость от лесопользования. Сенокошение, размещение ульев и пчел, сбор

⁸ Федеральный закон "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" от 07.05.2001 N 49-ФЗ // Официальный портал правовой информации – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/16897> (Дата обращения : 17.12.2025)

⁹ "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 26.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2025) // Официальный портал правовой информации – URL: <http://government.ru/docs/all/98250/> (Дата обращения: 30.09.2025)



мха, пастьба скота, в том числе оленей, заготовка древесины может осуществляться только по письменному соглашению с собственником или владельцем участка земли. Данные лица в соответствии с законодательством имеют право запрещать нахождение в лесу коренных малочисленных народов.

Изучая законодательство о гарантиях прав коренных малочисленных народов, можно обратить внимание на тот факт, что государство снимает с себя всякую ответственность за судьбу данных народов. Так, с 1 января 2005 года ст. 4 ФЗ от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», которая возлагала на органы власти обязанность по защите прав коренных народов на их образ жизни и предоставляла право организациям и гражданам оказывать содействие в реализации их прав утратила силу. Данный закон не включает в себя обязанность федеральной, региональной, местной власти по обеспечению и защите прав коренных малочисленных народов и защите территорий, на которых они проживают.

В Лесном Кодексе РФ есть два небольших упоминания коренных малочисленных народов севера, связанных с лесопользованием.

Согласно части 2 статьи 30 ЛК РФ коренные малочисленные народы имеют право бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд исходя из нормативов. Часть 5 данной статьи устанавливает, что Порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Исходя из смысла статьи, можно сделать вывод, что коренные малочисленные народы могут осуществлять заготовку древесины бесплатно, но по нормативам, установленным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». В местах проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к категории коренных малочисленных народов, при использовании лесов обеспечиваются защита среды обитания этих народов и их традиционный образ жизни.

Право пользования животным миром. Охота на протяжении всего существования коренных малочисленных народов являлась одним из основных направлений деятельности традиционного хозяйства. Данный вид деятельности является частью их культуры и духовного взаимоотношения с духовным миром животных. Бережное и рациональное использование природных ресурсов, передача своих знаний из поколения в поколение создавало особую культуру данных народов. Для коренных малочисленных народов охота — это не просто отрасль хозяйствования, это их образ жизни, который складывался историей.



В связи с вышесказанным, хочется отметить, что контроль за соблюдением природоохранного законодательства является важным аспектом соблюдения экологического законодательства и предотвращения образования экологических проблем. По мнению Кузьминой М.В. и Кускуловой Т.Э «Создание эффективной системы мониторинга и регулярные проверки помогут выявлять нарушения и предотвращать экологические катастрофы. Сотрудничество с местными сообществами и экологическими институтами может способствовать повышению общественной осведомленности и привлечению внимания к вопросам экологии»¹⁰. Помимо этого, такой контроль является элементом сохранения и, что не мало важно, передачи будущим поколениям традиций, обычаев, устоев и исторически сложившегося образа жизни коренных малочисленных народов крайнего севера, создавая условия, при которых они могут осуществлять традиционную промысловую деятельность, не нарушая при этом законодательства Российской Федерации.

Политика, направленная на систему охотохозяйствования коренных малочисленных народов, отсутствие прямо определенной государственной защиты, а также минимальных гарантий в данной сфере приводит к негативному влиянию на жизнеобеспечение целых народов, которые зависят от традиционного хозяйствования. Это приводит к тому, что охотники находятся в очень трудном положении. Народам, занимающимся охотой, предлагают чрезвычайно низкие цены на объекты животного мира и также определяют объёмы их добычи. Еще одной проблемой является доступ для браконьерских групп не только ко всем объектам животного мира, но и к очень редким и исчезающим видам. Мы можем наблюдать редкое сокращение численности животных, исчезает гуманное охотопользование и постепенно изменяется традиционное мышление.

Промысловая охота внесена в перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ, утверждённый распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г № 631-р¹¹.

Затрагивая законодательную базу по природопользованию, считаем нужным отметить, что Ассоциация коренных малочисленных народов, Сибири, Дальнего Востока РФ уже много лет выступает за необходимость учета специфики ведения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

¹⁰ Кусумкулова Тутия Эльдаровна. Экологические проблемы Крайнего Севера Российской Федерации и пути их решения // Наука через призму времени.-2024.-№11 (92).

¹¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 г. № 631-р // Официальный портал правовой информации – URL: <http://government.ru/docs/all/68192/> (Дата обращения: 30.09.2025)



Необходимо обратить внимание на ст. 19 Федерального закона от 24 июля 2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹².

В пункте 2 данной статьи говорится, что охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления.

Также в статье 333.2. НК РФ¹³ говорится, что не признаются объектами обложения объекты животного мира и объекты водных биологических ресурсов, пользование которыми осуществляется для удовлетворения личных нужд представителями коренных малочисленных народов.

Исходя из приведенных выше положений, можно сделать вывод, что коренным малочисленным народам предоставлено немалое количество «послаблений» со стороны государства, в результате которого они могут очень серьезно навредить природе, тем самым, серьезно ухудшив экологическую обстановку в регионах своего проживания.

Однако это не так, ведь если вдуматься, образ жизни коренных малочисленных народов, их многовековые традиции и культура не сильно изменились даже с приходом новых технологий и инновационных средств использования ресурсов. Эти люди всегда жили бок о бок с природой, прекрасно понимают, сколько им можно взять, дабы удовлетворить свои потребности и не навредить природе. Именно поэтому в нормах законодательства имеются корректирующие положения, которые прямо указывают, что права коренным малочисленным народам предоставляются исключительно для сохранения их культуры, традиций и ценностей, которые не могут существовать без промысла. Коренные народы чаще всего живут промыслом, ничем более не занимаясь и этим промыслом зарабатывая на жизнь, но, опять же, в разумных пределах, не нарушая хрупкого баланса природы, забирая столько, сколько не навредит естественному ходу жизнедеятельности флоры и фауны в районах, где они проживают.

Таким образом, исходя из вышеуказанного, можно сказать, что те права, которые предоставляются государством, Российской Федерацией коренным малочисленным народам Севера, Сибири, Дальнего Востока, не выходят за рамки разумного природопользования, не чинят опасности для экологической обстановки, существующей на территориях проживания этих народов.

Список литературы:

¹² Федеральный закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 24.07.2009 N 209-ФЗ // Официальный портал правовой информации – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/29686> (Дата обращения: 30.09.2025)

¹³ Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) от 31.07.1998 года N 146-ФЗ // Официальный портал правовой информации – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (Дата обращения: 30.09.2025)



1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный портал правовой информации – URL: <http://kremlin.ru/acts/constitution> (дата обращения: 28.09.2025)
2. Федеральный закон от 7 мая 2001 г. N 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) // Официальный портал правовой информации – URL: <https://base.garant.ru/12122856/> (Дата обращения : 29.09.2025)
3. Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" от 30.04.1999 N 82-ФЗ // Официальный портал правовой информации – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/13778> (Дата обращения : 29.09.2025)
4. Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" от 24.07.2002 N 101-ФЗ // Официальный портал правовой информации – URL: <http://government.ru/docs/all/97380/> (Дата обращения :
5. "Водный кодекс Российской Федерации" от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 31.07.2025) ФЗ // Официальный портал правовой информации – URL: <http://government.ru/docs/all/98126/> (Дата обращения : 29.09.2025)
6. "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 31.07.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2025) // Официальный портал правовой информации – URL: <http://government.ru/docs/all/97142/> (Дата обращения : 29.09.2025)
7. Федеральный закон "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" от 07.05.2001 N 49-ФЗ // Официальный портал правовой информации – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/16897> (Дата обращения : 17.12.2025)
8. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 26.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2025) // Официальный портал правовой информации – URL: <http://government.ru/docs/all/98250/> (Дата обращения: 30.09.2025)
9. Кусумкулова Тутия Эльдаровна. Экологические проблемы Крайнего Севера Российской Федерации и пути их решения // Наука через призму времени.-2024.-№11 (92).
10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 г. № 631-р // Официальный портал правовой информации – URL: <http://government.ru/docs/all/68192/> (Дата обращения: 30.09.2025)