



УДК 394.41

**ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ РЕКУЛЬТИВАЦИИ И КОНСЕРВАЦИИ НАРУШЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ**

**Кузьмина Мария Вячеславовна**

кандидат юридических наук

**Калайда Злата Геннадьевна**

студент

Оренбургский институт(филиал) Московского государственного юридического университета имени

О.Е.Кутафина(МГЮА)

Россия,г.Оренбург

**Аннотация.** В статье исследуется правовой механизм рекультивации и консервации нарушенных земель в Российской Федерации на современном этапе. Особое внимание уделяется структурным элементам данного механизма, включая нормативную основу, субъектов, процедурные стадии и ответственность. Дается анализ действующего законодательства о правилах проведения рекультивации земель. Выявляются ключевые пробелы и противоречия: проблема определения ответственного субъекта и финансирования, необходимость предварительного разминирования, отсутствие специализированных технических регламентов и адаптированных административных процедур для присоединённых территорий.

**Ключевые слова:** правовой механизм, охрана земель, рекультивация земель, консервация земель, постконфликтное восстановление.

**LEGAL MECHANISM FOR RECLAMATION AND CONSERVATION OF DISTURBED LANDS**

**Maria Vyacheslavovna Kuzmina**

candidate of Law Sciences

**Kalaida Zlata Gennadievna**

student

Orenburg Institute (branch) of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Russia, Orenburg

**Abstract.** The article examines the legal mechanism for reclamation and conservation of disturbed lands in the Russian Federation at the present stage. Special attention is paid to the structural elements of this mechanism, including the regulatory framework, subjects, procedural stages and liability. The analysis of the current legislation on land reclamation rules is given. Key gaps and contradictions are identified: the problem of determining the responsible entity and financing, the need for preliminary demining, the lack of specialized technical regulations and adapted administrative procedures for the annexed territories.

**Keywords:** legal mechanism, land protection, land reclamation, land conservation, post-conflict recovery.



Деградация и нарушение земель, являющихся основным национальным богатством, представляют собой одну из наиболее острых экологических проблем современной России. Почвовед В.В. Докучаев называл чернозём «царём почв» и главным богатством страны. Сегодня этот тезис обретает характер практической проблемы: интенсивная хозяйственная деятельность и последствия военных конфликтов приводят к масштабным повреждениям почвенного покрова, что влечёт выведение значительных площадей из хозяйственного оборота. Правовой механизм рекультивации и консервации таких земель выступает ключевой гарантией реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду [1].

Необходимость настоящего исследования продиктована двумя факторами. Во-первых, принятие Постановления Правительства РФ от 29 мая 2025 № 781 «Об утверждении Правил проведения рекультивации и консервации земель»(далее Постановление №781)[6] создало принципиально новую правовую реальность. Во-вторых, беспрецедентный вызов связан с необходимостью восстановления территорий, подвергшихся боевым действиям, что выявляет пробелы в действующем правовом механизме.

Проблемы правового регулирования рекультивации земель находили отражение в трудах С.А. Боголюбова[9], Г.В. Чубукова[13], О.Л. Дубовик[10], однако их исследования предшествовали принятию Постановления № 781. Вопросы постконфликтного восстановления в отечественной правовой доктрине исследованы недостаточно.

Эволюция законодательства шла от фрагментарного отраслевого регулирования к закреплению базовых принципов в кодифицированных актах. Принятие в 2001 году Земельного кодекса РФ(далее - ЗК РФ) [2] и в 2002 году Федерального закона «Об охране окружающей среды» [4] заложило основу для формирования единого межотраслевого подхода. Статья 13 ЗК РФ установила приоритет охраны земли, а ст. 42 закрепила обязанность собственников не наносить вред окружающей среде [2]. Однако длительное время отсутствовал единый административный регламент.

Переломным моментом стало принятие Постановления Правительства РФ от 29 мая 2025 № 781, которое впервые утвердило единые правила, применимые ко всем видам нарушений [6]. Правила интегрируют требования ранее существовавших инструкций, устанавливают чёткую поэтапную структуру работ (техническая и биологическая стадии), регламентируют содержание проектной документации и порядок приёмки.

Правовой механизм рекультивации и консервации земель представляет собой систему взаимосвязанных норм и процедур. Согласно п. 2 Постановления № 781, рекультивация земель — мероприятия по восстановлению плодородия и приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению. Консервация земель — мероприятия по уменьшению степени деградации и предотвращению дальнейшего негативного воздействия при прекращении использования нарушенных земель [6]. Конечной целью является создание экологически сбалансированного устойчивого ландшафта [12].

Первичным юридическим фактом, порождающим обязанность по рекультивации, является нарушение земель в процессе хозяйственной или иной деятельности. Субъектом обязанности выступает



лицо, деятельность которого привела к деградации (п. 3 Постановления № 781) [6]. Принцип полного возмещения вреда является основополагающим.

Ключевыми участниками механизма являются: обязанное лицо, исполнитель работ, собственник земельного участка, уполномоченные государственные органы и приёмочная комиссия. Процедура, детально прописанная в Постановлении № 781 [6], включает: 1) разработку проекта; 2) экспертизу и согласование; 3) выполнение работ (технический и биологический этапы); 4) приёмку и оформление акта. Принцип «загрязнитель платит» является основополагающим: все расходы несёт обязанное лицо.

Однако реализация обязанности по рекультивации сталкивается с серьёзными правовыми проблемами. Первая проблема связана с неопределённостью круга лиц, обязанных проводить рекультивацию, особенно когда земельный участок многократно переходил от одного правообладателя к другому. Законодательство (п. 5 ст. 13 ЗК РФ, п. 3 Постановления № 781) возлагает эту обязанность на лицо, чья деятельность привела к деградации [2; 6], однако на практике установить такое лицо спустя длительное время бывает невозможно.

Судебная практика подтверждает остроту проблемы. Химкинский городской суд Московской области в решении от 12 декабря 2024 г. по делу № 2-6461/2024 [8] обязал собственника земельного участка, разместившего на нём строительные отходы, провести рекультивацию, включая вывоз отходов, укрепление склона и высадку растительных насаждений. Суд указал, что собственник обязан провести рекультивацию, даже если вред был причинён не непосредственно им, а в результате перемещения грунта на принадлежащем ему участке. Это означает, что приобретение земельного участка без предварительного экологического обследования сопряжено с риском возникновения обязанности по проведению дорогостоящих восстановительных работ.

Восстановление земель на присоединённых территориях, подвергшихся боевым действиям, представляет собой беспрецедентную задачу. Классический принцип ответственности непосредственного причинителя вреда в условиях вооружённого конфликта теряет практическую применимость. Установление конкретного виновного субъекта невозможно, следовательно, обязанность по восстановлению ложится на Российскую Федерацию. Это требует создания специального правового режима финансирования за счёт средств федерального бюджета.

Обязательной предварительной стадией является комплексное разминирование и очистка от взрывоопасных предметов, которое осуществляется подразделениями Министерства обороны и МЧС России. До завершения этих работ земля не может быть признана безопасной для рекультивации и находится в особом правовом режиме, не тождественном консервации по Правилам [6]. Требуется нормативное закрепление этой «стадии первичной санации» как обязательного предварительного условия.

Характер повреждений (сплошное минирование, загрязнение продуктами горения и взрывов, тяжёлыми металлами) не имеет аналогов в практике гражданской рекультивации. Существующие типовые проекты, ориентированные на карьеры или отвалы, неприменимы. Необходима разработка и законодательное утверждение специальных технических регламентов для рекультивации земель, пострадавших от боевых действий.



Верховный Суд РФ в постановлении от 29 января 2025 г. по делу № 06АП-6486/2024 [7] подтвердил, что требовать возмещения вреда за уничтожение почвенного слоя в результате военной деятельности может только законный собственник земельного участка. Отсутствие подтверждённого права на землю делает невозможным применение механизма рекультивации.

Многие земельные участки на пострадавших территориях утратили чёткие границы и кадастровую документацию. Проведение рекультивации требует предварительного восстановления кадастрового учёта и правового статуса земельных участков, что является отдельной сложной задачей, выходящей за рамки земельного и экологического законодательства.

Для преодоления выявленных проблем необходимо внесение комплексных поправок в действующее законодательство или принятие специального федерального закона «О восстановлении земель, пострадавших в результате военных действий», который определил бы публично-правовую ответственность Российской Федерации, установил специальный источник финансирования, ввёл уполномоченный федеральный орган, координирующий работы, и предусмотрел упрощённый порядок согласования проектов рекультивации. Также необходимо стимулировать научные исследования в области восстановления почв, загрязнённых продуктами взрывов, и организовать подготовку специалистов, владеющих спецификой постконфликтной рекультивации.

Проведённое исследование позволяет констатировать, что правовой механизм рекультивации и консервации нарушенных земель в Российской Федерации находится на этапе качественного обновления. Принятие Постановления № 781 стало значительным шагом вперёд, создав унифицированную процедурную основу [6]. Однако восстановление территорий, пострадавших в ходе военных действий, требует системного законодательного ответа. Как справедливо отмечают М.В.Кузьмина и В.В. Дорогина, в России существует настоятельная необходимость дальнейшего совершенствования правового механизма охраны почв [11]. Только комплексный подход позволит обеспечить реальное восстановление экологического потенциала всех территорий Российской Федерации, что является основой национальной безопасности и устойчивого развития страны.

### **Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изм. от 14 марта 2020 г.). – М. : Проспект, 2021. – 64 с.
2. Земельный кодекс Российской Федерации : от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 29.12.2025) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 29.12.2025) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. I). – Ст. 1.
4. Об охране окружающей среды : Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 29.12.2025) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 2. – Ст. 133.
5. О недрах : Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 (ред. от 29.12.2025) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 10. – Ст. 823.



6. Об утверждении Правил проведения рекультивации и консервации земель : постановление Правительства РФ от 29 мая 2025 г. № 781 // Собрание законодательства РФ. – 2025. – № 22 (ч. I). – Ст. 2898.
7. Постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 29 января 2025 г. по делу № 06АП-6486/2024 (№ А04-3858/2024) // Архив Шестого арбитражного апелляционного суда. – Хабаровск, 2025.
8. Решение Химкинского городского суда Московской области от 12 декабря 2024 г. по делу № 2-6461/2024 // Официальный сайт Химкинского городского суда Московской области. – URL: <http://himki.mo.sudrf.ru> (дата обращения: 11.04.2026).
9. Боголюбов С.А. Признание и обоснование суверенитета России на её природные ресурсы // Журнал российского права. – 2016. – № 11. – С. 141–152.
10. Дубовик О.Л. Экологическое право : учебник для вузов / О.Л. Дубовик. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2022. – 640 с.
11. Кузьмина М.В., Дорогина В.В. Государственный мониторинг земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации // Наука через призму времени. – 2022. – № 7 (64).
12. Пинаев В.Е. Ключевые аспекты подготовки раздела по экологическому мониторингу для государственной экологической экспертизы // Наукovedение. – 2016. – Т. 9, № 5. – URL: <http://naukovedenie.ru> (дата обращения: 09.04.2026).
13. Чубуков Г.В. Земельное право России : учебник для вузов. – М. : Экзамен, 2003. – 336 с.